



Informe 117/2016
del Compte general
del Consell Insular
de Formentera
corresponent
a l'exercici 2013

Resum

SINDICATURA DE COMPTES
Illes Balears

1. PRESENTACIÓ

La Sindicatura de Comptes ha lliurat al Consell i al Parlament de les Illes Balears l'Informe del Compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2013, aprovat el dia 11 de març de 2016.

A partir d'avui, l'Informe estarà a disposició dels interessats en el portal web de la Sindicatura: www.sindicaturaib.org

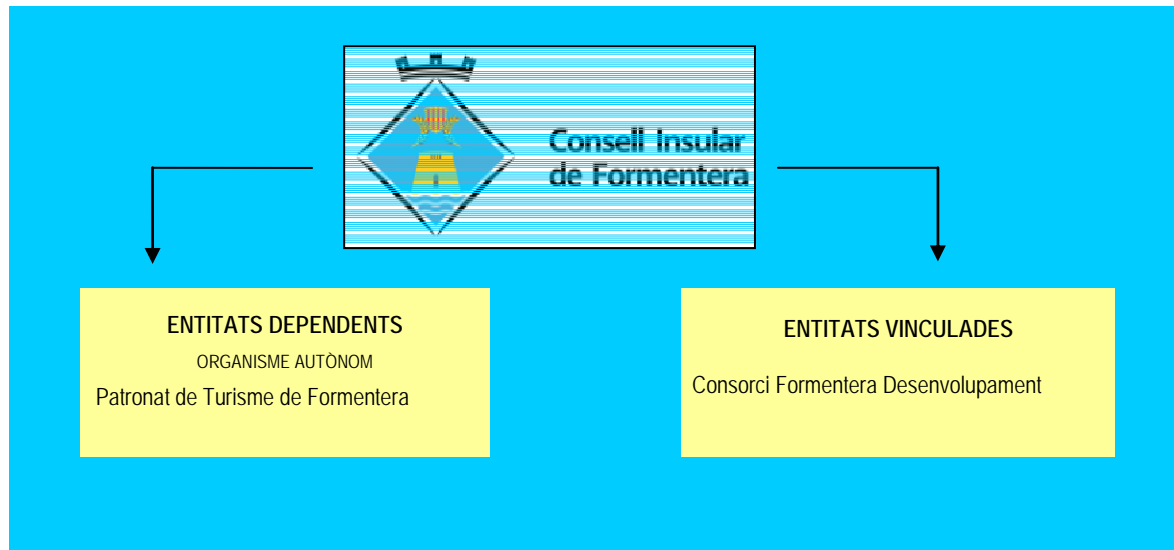
L'Informe conté un total de 24 recomanacions per a la millora de la gestió economicofinancera: 23 a l'Administració general, i 1 a les entitats dependents i vinculades.

A l'Informe s'adjunten 5 estats agregats, els annexos, que contenen 22 quadres, i 2 fitxes individualitzades per a cada una de les entitats analitzades, amb les seves dades més rellevants.

2. ABAST DEL TREBALL

A. ÀMBIT SUBJECTIU

L'àmbit subjectiu que abasta aquest Informe es resumeix en el quadre següent, en el qual figuren les entitats afectades per la fiscalització:



B. ÀMBIT OBJECTIU

L'abast del treball realitzat ha estat el següent:

Amb relació a l'Administració general, l'anàlisi del Compte general i de la documentació complementària.

Com a resultat del treball realitzat, l'Informe inclou l'opinió de l'SCIB sobre si el Compte de l'Administració del Consell Insular de Formentera presenta la informació d'acord amb els principis comptables i amb la normativa legal que li és d'aplicació.

Tot i que no forma part de l'opinió, de l'entitat dependent organisme autònom Patronat de Turisme de Formentera, l'Informe exposa els aspectes més significatius dels comptes anuals de l'exercici. Així mateix, s'hi inclouen unes fitxes amb les seves dades pressupostàries i patrimonials.

S'enumeren les entitats vinculades i s'exposa un quadre amb les aportacions patrimonials rebudes del Consell.

3. ADMINISTRACIÓ GENERAL DEL CONSELL INSULAR

A. OPINIÓ FINANCERA I DE LEGALITAT RESPECTE DEL COMPTE DE L'ADMINISTRACIÓ DEL CONSELL INSULAR DE FORMENTERA

Abast

1. La Sindicatura de Comptes de les Illes Balears ha fiscalitzat el Compte de l'Administració del Consell Insular de Formentera de l'exercici 2013 que comprèn el balanç de situació, el compte del resultat economicopatrimonial, l'estat de la liquidació del pressupost i la memòria. La Intervenció del Consell és responsable de la formació del Compte d'acord amb el marc normatiu d'informació financera que li és d'aplicació i que es detalla a l'annex I.1. Excepte per les limitacions esmentades en els paràgrafs 2 i 3 següents, el treball de fiscalització s'ha efectuat d'acord amb els objectius i l'abast que s'esmenten en els apartats I.2 i I.3 anteriors.

Limitacions a l'abast

2. *El Consell no compta amb un inventari de béns i drets tal com exigeixen la INCL i el Reglament de béns de les entitats locals, i per tant, no es poden relacionar els béns amb la comptabilitat de l'exercici.*

3. *El saldo del subgrup "20. Inversions destinades a l'ús general" és de 38.176 milers d'euros. No consta informació de les inversions ja finalitzades que s'han de donar de baixa, i traspasar al compte de patrimoni "109. Patrimoni lliurat a l'ús general."*

Excepcions amb efectes pressupostaris

4. *No es reconeix, al capítol 9 del pressupost, la despesa per l'import de les amortitzacions anticipades de part dels préstecs ICO (3.145 milers d'euros).*

Excepcions amb efectes patrimonials

5. *No s'han reflectit en el balanç de situació els efectes derivats de l'Acord de 28/02/08 de la Comissió Mixta Paritària per a la formulació de la proposta de transferències al Consell Insular de Formentera, que estableix l'adscripció a aquest d'una part de l'inventari del desaparegut Consell Insular d'Eivissa i Formentera (14.699 milers d'euros).*

6. *D'acord amb la informació tramesa pels assessors jurídics del Consell, existeixen riscos per litigis en curs, en concepte de responsabilitat patrimonial i d'altres estimats per l'SCIB en 8.588 milers d'euros, no coberts per cap provisió.*

Excepcions amb efectes pressupostaris i patrimonials

7. El compte “413. Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost” té a finals de l'exercici 2013 un saldo de 320 milers d'euros. Aquest saldo s'ha d'augmentar, com a mínim, en:

- 234 milers d'euros corresponents a adquisicions de béns i serveis de 2013 i anteriors, que s'han registrat dins l'exercici 2015.

- 4.155 milers d'euros per despeses meritades durant l'exercici o exercicis anteriors no reconegudes detectats en la revisió de les despeses reconegudes durant l'exercici.

8. El Consell no ha registrat un import de 3.159 milers d'euros (inclòs a l'import de l'excepció anterior) corresponent a la despesa pel servei de transferència de residus de Formentera a Eivissa del període que va des de maig 2010 a desembre 2013 i que ha estat objecte de reclamació judicial pel concessionari del servei per la part corresponent als exercicis 2011 i 2012 (2.602 milers d'euros).

9. Les liquidacions definitives de la participació del Consell en els tributs de l'Estat de 2008 i de 2009 varen ser a reintegrar. Els saldos de les liquidacions definitives de 2008 i 2009, pendents de reintegrament a 31/12/13, són de 108 milers d'euros i de 535 milers d'euros, respectivament. Per consegüent, el saldo dels creditors a llarg termini s'hauria d'incrementar en 643 milers d'euros.

Incompliments de legalitat

10. El Compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2013 ha estat tramès a l'SCIB el 25/07/14 sense haver estat aprovat pel Ple, cosa que incompleix l'article 212 del TRLRHL. Posteriorment, el Ple del Consell ha aprovat el Compte general en data 28/11/14.

11. L'informe d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i la regla de la despesa en el qual es basa la Intervenció del Consell per determinar el compliment d'aquests objectius no informa, en cap cas, sobre si el Consell ha complert, en la liquidació del pressupost de 2013, la regla de la despesa ni tampoc calcula la ràtio que suposa l'endeutament sobre els ingressos consolidats.

12. Si bé el superàvit de la liquidació del pressupost 2013 és positiu (3.366 milers d'euros), no s'ha obtingut constància que el Consell prevegi reduir l'endeutament tal com regula l'article 32 de la Llei orgànica 2/2012.

13. El Consell va formalitzar el 2009 una operació d'endeutament a llarg termini (4.747 milers d'euros) a l'empara de l'RDL 5/2009, de mesures extraordinàries i urgents per al sanejament de deutes pendents amb empreses i autònoms per part de les entitats locals. L'informe d'Intervenció, exigint per l'article 9.3 de l'RDL 5/2009 amb referència a l'acompliment del Pla de sanejament de cada un dels exercicis que estigui en vigor, és desfavorable en la liquidació del pressupost de 2013, atès que no s'acompleix l'objectiu d'estalvi net previst en el Pla per a l'exercici.

14. Durant l'exercici 2015 s'han aprovat reconeixements extrajudicials de crèdit corresponents a factures de l'exercici corrent per import de 470 milers d'euros amb informes de fiscalització amb objeccions essencials perquè no s'ha seguit el procediment establert per a la seva tramitació.

Opinió

Tret pel que fa als efectes dels ajusts que podrien haver-se considerat necessaris si s'haguessin pogut completar els procediments descrits en els paràgrafs 2 i 3 anteriors, i tret pel que fa als efectes de les excepcions descrites en els paràgrafs 4 a 14 anteriors, el Compte de l'Administració del Consell Insular de Formentera presenta, en general, la informació d'acord amb els principis comptables i amb la normativa legal que li són d'aplicació.

B. ACTIVITAT ECONOMICOFINANCERA I RESULTATS DE L'EXERCICI

El balanç de situació, a 31 de desembre, presenta un total de 72,4 milions d'euros (75,9 milions d'euros, el 2012).

El total de deutors és de 10,1 milions d'euros (19,7 milions d'euros l'any 2012). Els creditors a llarg termini (918 milers d'euros) corresponen a deutes amb entitats de crèdit i amb entitats públiques. L'endeutament viu al tancament de l'exercici és de 7,8 milions d'euros, dels quals 6,3 milions d'euros són a curt termini.

El pressupost general inicial per a l'exercici 2013 és de 22,5 milions d'euros (22,2 milions d'euros per a l'Administració general i 273 milers d'euros per a l'organisme autònom, sense tenir en compte els ajusts de consolidació), cosa que suposa un increment del 4,1 % sobre l'inicial de 2012.

El saldo positiu de les operacions corrents no cobreix el dèficit de les despeses de passius financers. L'estalvi pressupostari net inicial és negatiu (701 milers d'euros).

Els crèdits inicials del pressupost de l'Administració general s'incrementen en 2,8 milions d'euros (un 12,7 %), mitjançant 4 expedients de modificació de crèdits, i resulten uns crèdits definitius de 25,0 milions d'euros.

L'execució del pressupost d'ingressos és del 87,7 %, inferior al percentatge de 2012 (108,2 %). Del total de drets reconeguts, el 29,9 % procedeix de la CAIB i el 21,5 % de l'Estat. L'execució del pressupost de despeses és del 77,2 %, en línia amb la de 2012 (77,8 %).

El resultat pressupostari és positiu en 2,6 milions d'euros i el resultat pressupostari ajustat també és positiu en 3,4 milions d'euros. El romanent de tresoreria per a despeses generals és de 10,9 milions d'euros.

La memòria segueix el model establert en la INCL, però presenta diverses mancances.

4. ENTITATS DEPENDENTS I VINCULADES

El Consell té 1 organisme autònom dependent i 1 entitat vinculada.

La Sindicatura recomana:

- Efectuar un informe de control financer o una auditoria de l'exercici de l'entitat dependent, i trametre'ls a l'SCIB.
- Analitzar i clarificar el sector públic insular de les Pitiüses per suprimir les entitats que actualment no tenen contingut i, si escau, adaptar-les a la nova estructura territorial que suposa la creació d'un consell insular per a cada illa.

5. RESULTAT PRESSUPOSTARI CONJUNT DE L'EXERCICI

El resultat pressupostari conjunt de l'Administració general i de l'organisme autònom (fora transferències internes) és positiu en 2,6 milions d'euros.

CIFO 2013. RESULTAT PRESSUPOSTARI CONJUNT ADMINISTRACIÓ GENERAL I ORGANISME AUTÒNOM (fora transferències internes)			
INGRESSOS (en milers d'euros)		DESPESES (en milers d'euros)	
DRETS RECONEGUTS	Import	OBLIGACIONS RECONEGUDES	Import
1. Imposts directes	5.003	1. Despeses de personal	7.610
Administració general del Consell	5.003	Administració general del Consell	7.446
		Patronat de Turisme de Formentera	164
2. Imposts indirectes	330		
Administració general del Consell	330	2. Despeses corrents en béns i serveis	5.991
		Administració general del Consell	5.886
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	5.249	Patronat de Turisme de Formentera	105
Administració general del Consell	5.249		
		3. Despeses financeres	565
4. Transferències corrents	8.777	Administració general del Consell	565
Administració general del Consell	8.777	Patronat de Turisme de Formentera	0
5. Ingressos patrimonials	5	4. Transferències corrents	625
Administració general del Consell	5	Administració general del Consell	625
7. Transferències de capital	2.652	6. Inversions reals	3.364
Administració general del Consell	2.652	Administració general del Consell	3.364
9. Passius financers	0	7. Transferències de capital	27
Administració general del Consell	0	Administració general del Consell	27
		9. Passius financers	1.188
		Administració general del Consell	1.188
TOTAL DRETS RECONEGUTS	22.017	TOTAL OBLIGACIONS RECONEGUDES	19.371
RESULTAT NEGATIU 2013		RESULTAT POSITIU 2013	2.646

