

Informe 96/2014 del
Compte general del
Consell Insular de
Formentera
corresponent a
l'exercici 2011

Resum

SINDICATURA DE COMPTES
Illes Balears



1. PRESENTACIÓ

La Sindicatura de Comptes ha lliurat al Consell i al Parlament de les Illes Balears l'Informe del Compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2011, aprovat el dia 27 de febrer de 2014.

A partir d'avui, l'Informe estarà a disposició dels interessats en el portal web de la Sindicatura: www.sindicaturaib.org

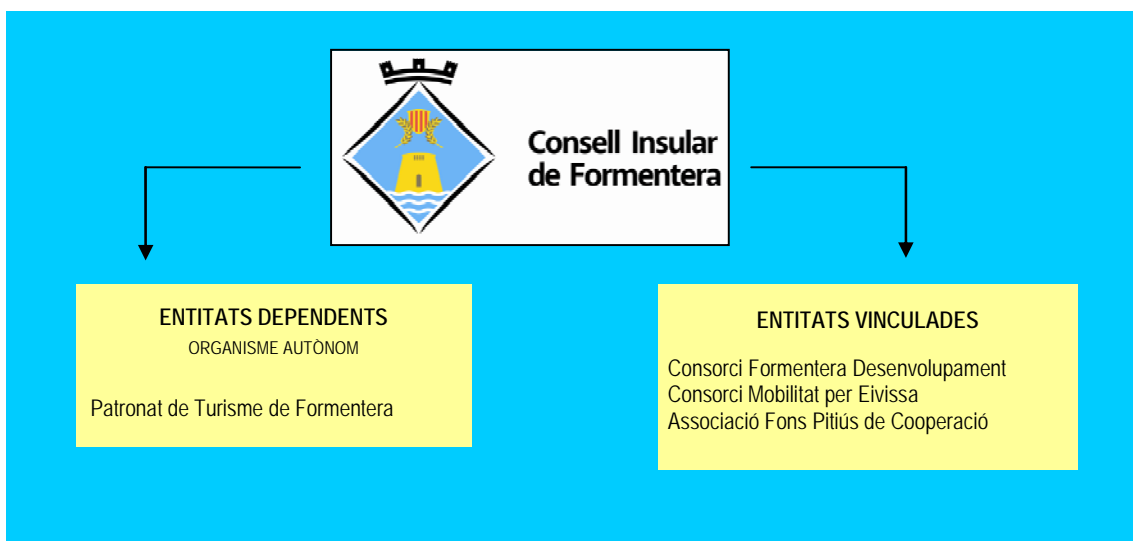
L'Informe conté un total de 26 recomanacions per a la millora de la gestió economicofinancera: 24 a l'Administració general i 2 a les entitats dependents i vinculades.

A l'Informe s'adjunten 5 estats agregats, els annexos, que contenen 20 quadres, i 2 fitxes individualitzades per a cada una de les entitats analitzades, amb les seves dades més rellevants.

2. ABAST DEL TREBALL

A. ÀMBIT SUBJECTIU

L'àmbit subjectiu que abasta es resumeix en el quadre següent, en el qual figuren les entitats afectades per la fiscalització:



B. ÀMBIT OBJECTIU

L'abast del treball realitzat ha estat el següent:

Amb relació a l'Administració general, l'anàlisi del Compte general i de la documentació complementària.

De l'entitat dependent, organisme autònom Patronat de Turisme de Formentera, l'Informe exposa els aspectes més significatius dels comptes anuals de l'exercici. Així mateix, s'inclouen unes fitxes amb les seves dades pressupostàries i patrimonials.

S'enumeren les entitats vinculades i s'exposa un quadre amb les aportacions patrimonials rebudes del Consell.

L'exercici 2011 encara no han quedat adequadament reflectits, en els documents i estats que integren els respectius comptes generals, els efectes derivats de la desaparició del Consell Insular d'Eivissa i Formentera i de l'Ajuntament de Formentera, i les seves substitucions pel Consell Insular d'Eivissa i pel Consell Insular de Formentera.



3. ADMINISTRACIÓ GENERAL DEL CONSELL INSULAR

A. OPINIÓ FINANCERA I DE LEGALITAT RESPECTE DEL COMPTE DE L'ADMINISTRACIÓ DEL CONSELL INSULAR DE FORMENTERA

Abast

1. La Sindicatura de Comptes de les Illes Balears ha fiscalitzat el Compte de l'Administració del Consell Insular de Formentera que comprèn l'estat de la liquidació del pressupost i del resultat de l'exercici 2011, el balanç de situació, el compte del resultat economicopatrimonial i la memòria. La Intervenció del Consell és responsable de la formació del Compte d'acord amb el marc normatiu d'informació financera que li és d'aplicació. Excepte per les limitacions esmentades en els paràgrafs 2 a 5 següents, el treball de fiscalització s'ha efectuat d'acord amb els objectius i l'abast que s'esmenten en l'apartat II anterior.

Limitacions a l'abast

2. *Atès que encara resten entitats que eren dependents del Consell Insular d'Eivissa i Formentera que no han adaptat la seva denominació, composició i àmbit territorial a la desaparició d'aquest Consell i a la creació dels nous consells insulars d'Eivissa i de Formentera, no és possible avaluar l'efecte que, pel que fa al Compte de l'Administració del Consell de Formentera, es podria derivar de la definitiva adscripció.*

3. *L'inventari de béns i drets del Consell no reflecteix totes les dades exigides per la INCL i el Reglament de béns de les entitats locals i no es pot relacionar amb la comptabilitat de l'exercici.*

4. *El saldo del subgrup "20. Inversions destinades a l'ús general" és de 30.541 milers d'euros. No consta informació de les inversions ja finalitzades que s'han de donar de baixa, i traspasar al compte de patrimoni "109. Patrimoni lliurat a l'ús general."*

5. *No s'ha rebut resposta a la sol·licitud d'informació a l'entitat financera Banco Popular.*

Excepcions

6. *El Compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2011 ha estat aprovat pel Ple en data 25/10/13, cosa que incompleix el termini previst a l'article 212 del TRLHL.*



7. No s'han reflectit en el balanç de situació els efectes derivats de l'Acord de 28/02/08 de la Comissió Mixta Paritària per a la formulació de la proposta de transferències al Consell Insular de Formentera, que estableix l'adscripció a aquest d'una part de l'inventari del desaparegut Consell Insular d'Eivissa i Formentera.

8. No figura a l'estat de tresoreria el compte corrent titularitat del Consell amb un saldo de 238 milers d'euros derivat de la cessió dels drets de crèdit davant la CAIB pel conveni d'obres de l'IES Marc Ferrer.

9. Les liquidacions definitives de la participació del Consell en els tributs de l'Estat de 2008 i de 2009 són a reintegrar. El saldo de la liquidació definitiva de 2008 pendent de reintegrament a 31/12/11 és de 180 milers d'euros i el saldo de la liquidació definitiva de 2009 és de 781 milers d'euros. En conseqüència, el saldo dels creditors a llarg termini s'hauria d'incrementar en 961 milers d'euros.

10. D'acord amb la informació tramesa pels assessors jurídics del Consell, existeixen riscos per litigis en curs, en concepte de responsabilitat patrimonial i d'altres per import de 5.913 milers d'euros, no coberts per cap provisió. A més, informen d'una reclamació per danys i perjudicis, per 26.509 milers d'euros, per modificació de les normes subsidiàries de planejament de Formentera, de la qual els assessors jurídics només consideren viable la part de despeses ja realitzades que es puguin acreditar.

11. S'han formalitzat el 2011 tres expedients de reconeixement extrajudicial de crèdits per import de 2.682 milers d'euros per imputar pressupostàriament despeses d'exercicis anteriors (el saldo a finals de 2010 del compte 413 era de 1.290 milers d'euros). El reconeixement extrajudicial d'un crèdit no suposa la validació o esmena de l'acte, ja que continua sent nul de ple dret, ni implica deixar sense efecte les possibles responsabilitats que existissin.

12. El compte "413. Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost" té a final d'exercici un saldo de 435 milers d'euros, que està format per les despeses efectuades sense tenir consignació pressupostària o sense sotmetre's al procediment administratiu d'execució del pressupost. Aquest saldo s'ha d'augmentar, com a mínim, en 178 milers d'euros, per adquisicions de béns i serveis de 2010 i 2011, que s'han registrat dins l'exercici 2012.

13. El Consell no ha pagat la despesa pel servei de transferència de residus de Formentera a Eivissa del període que va des de maig de 2010 a desembre de 2011 (1.522 milers d'euros) i que ha estat objecte de reclamació judicial pel concessionari del servei (vegeu apartat passius contingents). D'aquest import no s'ha comptabilitzat despesa per 1.411 milers d'euros.

14. Als crèdits inicials del pressupost de despeses per transferències corrents es va incloure un import de 502 milers d'euros pel conveni d'encàrrec de gestió en matèria de benestar i assistència social amb el CIEI. Tot i que s'ha realitzat



el servei, el Consell de Formentera no ha reconegut cap obligació derivada del conveni.

15. A quatre dels vint expedients de despesa fiscalitzats s'observa que s'ha donat el tractament de contracte menor i no s'ha seguit el procediment de contractació previst a l'LCSP. Aquest fet implica un fraccionament de la despesa, cosa que incompleix l'establert a l'article 74.2 de l'LCSP (vegeu apartat d'execució pressupost de despeses).

Opinió

Tret pel que fa als efectes dels ajusts que podrien haver-se considerat necessaris si s'haguessin pogut completar els procediments descrits en els paràgrafs 2 a 5 anteriors, i tret pel que fa als efectes de les excepcions descrites en els paràgrafs 6 a 15 anteriors, el Compte de l'Administració del Consell Insular de Formentera presenta, en general, la informació d'acord amb els principis comptables i amb la normativa legal que li és d'aplicació.

Amb independència del que s'indica en els paràgrafs anteriors, cal ressaltar les altres incidències detallades en els diversos apartats de l'Informe que han de ser tengudes en compte i, si escau, corregides pels òrgans responsables.

B. ACTIVITAT ECONOMICOFINANCERA I RESULTATS DE L'EXERCICI

El balanç de situació, a 31 de desembre, presenta un total de 70,5 milions d'euros (53,8 milions d'euros, el 2010).

El total de deutors és de 18,3 milions d'euros. Els creditors a llarg termini (3,3 milions d'euros) corresponen a deutes amb entitats de crèdit. L'endeutament viu al tancament de l'exercici és de 4,6 milions d'euros, dels quals 1,2 milions d'euros són a curt termini.

L'estalvi net (que era positiu en 0,2 milions d'euros el 2010) és negatiu en 1,5 milions d'euros i, per tant, exigeix a la corporació l'autorització prevista en l'article 53 del TRLHL a l'hora de concertar operacions de crèdit. El resultat economicopatrimonial de l'exercici presenta un estalvi de 11,8 milions d'euros.

El pressupost general inicial per a l'exercici 2011 és de 32,6 milions d'euros (31,4 milions d'euros per a l'Administració general i 1,2 milions d'euros per a l'organisme autònom, sense tenir en compte els ajusts de consolidació), cosa que suposa una disminució del 1,3 % sobre l'inicial de 2010.

El saldo positiu de les operacions corrents no cobreix el dèficit de les despeses de passius financers. L'estalvi pressupostari net inicial és negatiu (1,2 milions d'euros).



Els crèdits inicials del pressupost de l'Administració general s'incrementen en 15 milions d'euros (un 47,8 %), mitjançant 5 expedients de modificació de crèdits, resultant uns crèdits definitius de 46,4 milions d'euros.

L'execució del pressupost d'ingressos és del 65 %, inferior al de 2010 (70,4%). Del total de drets reconeguts, el 44,8 % procedeix de la CAIB i el 31 % de l'Estat. L'execució del pressupost de despeses és del 71,9 %, superior a la de 2010 (65,1 %).

La Sindicatura recomana avaluar l'acompliment de l'objectiu d'estabilitat a nivell consolidat en les diferents fases pressupostàries.

El resultat pressupostari és negatiu en 3,2 milions d'euros i el resultat pressupostari ajustat també és negatiu en 1,2 milions d'euros. El romanent de tresoreria per a despeses generals és d'1,5 milions d'euros.

La memòria segueix el model establert en la INCL, però presenta diverses mancances.

4. ENTITATS DEPENDENTS I VINCULADES

El Consell té 1 organisme autònom dependent i 3 entitats vinculades (2 consorcis i 1 associació).

La Sindicatura recomana:

- Efectuar un informe de control financer o una auditoria de l'exercici de l'entitat dependent, i trametre'ls a l'SCIB.
- Analitzar i clarificar el sector públic insular de les Pitiüses per suprimir les entitats que actualment no tenen contingut i, si escau, adaptar-les a la nova estructura territorial que suposa la creació d'un consell insular per a cada illa.



5. RESULTAT PRESSUPOSTARI CONJUNT DE L'EXERCICI

El resultat pressupostari conjunt de l'Administració general i de l'organisme autònom (fora transferències internes) és negatiu en 3,2 milions d'euros.

| CIFO 2011. RESULTAT PRESSUPOSTARI CONJUNT ADMINISTRACIÓ GENERAL I ORGANISME AUTÒNOM (fora transferències internes) | | | |
|--|--------|--|--------|
| INGRESSOS (en milers d'euros) | | DESPESES (en milers d'euros) | |
| DRETS RECONEGUTS | Import | OBLIGACIONS RECONEGUDES | Import |
| 1. Imposts directes | 3.452 | 1. Despeses de personal | 7.430 |
| Administració general del Consell | 3.452 | Administració general del Consell | 7.254 |
| | | Patronat de Turisme de Formentera | 176 |
| 2. Imposts indirectes | 192 | | |
| Administració general del Consell | 192 | 2. Despeses corrents en béns i serveis | 8.822 |
| | | Administració general del Consell | 8.090 |
| 3. Taxes, preus públics i altres ingressos | 3.632 | Patronat de Turisme de Formentera | 732 |
| Administració general del Consell | 3.631 | | |
| Patronat de Turisme de Formentera | 1 | 3. Despeses financeres | 197 |
| 4. Transferències corrents | 9.653 | Administració general del Consell | 197 |
| Administració general del Consell | 9.653 | Patronat de Turisme de Formentera | 0 |
| 5. Ingressos patrimonials | 4 | 4. Transferències corrents | 833 |
| Administració general del Consell | 4 | Administració general del Consell | 833 |
| Patronat de Turisme de Formentera | 0 | | |
| | | 6. Inversions reals | 15.026 |
| 6. Alienació d'inversions reals | 0 | Administració general del Consell | 15.026 |
| Administració general del Consell | 0 | | |
| | | 7. Transferències de capital | 660 |
| 7. Transferències de capital | 13.256 | Administració general del Consell | 660 |
| Administració general del Consell | 13.256 | | |
| | | 8. Actius financers | 0 |
| 8. Actius financers | 0 | Administració general del Consell | 0 |
| Administració general del Consell | 0 | | |
| | | 9. Passius financers | 395 |
| 9. Passius financers | 0 | Administració general del Consell | 395 |
| Administració general del Consell | 0 | | |
| TOTAL DRETS RECONEGUTS | 30.189 | TOTAL OBLIGACIONS RECONEGUDES | 33.363 |
| RESULTAT NEGATIU 2011 | 3.174 | RESULTAT POSITIU 2011 | |

