

**IBCS**

Informe 202/2022  
sobre la consolidació  
dels comptes generals  
de les entitats locals  
corresponent a  
l'exercici 2019

Tom I

**SINDICATURA DE COMPTES  
DE LES ILLES BALEARS**







## ÍNDEX

<b>I.</b>	<b>Introducció .....</b>	<b>7</b>
1.	Presentació.....	7
2.	Objectius.....	7
3.	Marc normatiu.....	8
4.	Àmbit de l'informe .....	8
	A. Àmbit subjectiu.....	8
	B. Àmbit temporal.....	10
	C. Àmbit objectiu.....	11
5.	Abast de l'Informe i limitacions .....	11
6.	Normes d'auditoria aplicables .....	13
7.	Metodologia i criteris identificats .....	13
<b>II.</b>	<b>Informació consolidada i quadre de comandament .....</b>	<b>15</b>
1.	Balanç.....	16
2.	Compte del resultat econòmic patrimonial .....	17
3.	Estat de liquidació del pressupost.....	18
4.	Altres estats comptables i informació tramesa.....	20
	A. Estat de fluxos d'efectiu .....	20
	B. Estat del deute .....	20
	C. Estat del romanent de tresoreria.....	21
	D. Relacions de contractes i de convenis.....	22
5.	Quadre de comandament.....	23
<b>III.</b>	<b>Conclusions .....</b>	<b>27</b>
	A. Àmbit subjectiu.....	27
	B. Rendició de comptes.....	27
	C. Anàlisi dels estats comptables consolidats.....	28
	D. Contractes i convenis.....	31
<b>IV.</b>	<b>Recomanacions .....</b>	<b>33</b>
<b>V.</b>	<b>Tràmit d'al·legacions.....</b>	<b>35</b>
<b>VI.</b>	<b>Aprovació de l'informe.....</b>	<b>36</b>



## TAULA SIGLES I ABREVIATURES

<b>Art.</b>	Article
<b>BOE</b>	<i>Boletín Oficial del Estado</i>
<b>BOIB</b>	<i>Butlletí Oficial de les Illes Balears</i>
<b>Cap.</b>	Capítol / capítols
<b>CE</b>	Constitució espanyola
<b>CEL</b>	Consolidat d'entitats locals
<b>COVID-19</b>	Coronavirus SARS-CoV-2
<b>DRN</b>	Drets reconeguts nets
<b>ELM</b>	Entitat local menor
<b>EPE</b>	Entitat pública empresarial
<b>FD</b>	Fundació dependent
<b>h.</b>	Habitants
<b>HAP</b>	Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques
<b>IAE</b>	Impost d'activitats econòmiques
<b>IBI</b>	Impost de béns immobles
<b>ICEX</b>	Institucions de control extern
<b>ICIO</b>	Impost de construccions, instal·lacions i obres
<b>IGAE</b>	Intervenció General de l'Administració de l'Estat
<b>IM</b>	Institut municipal
<b>INCL</b>	Instrucció del model normal de comptabilitat local
<b>INE</b>	Institut Nacional d'Estadística
<b>IRPF</b>	Impost sobre la renda de persones físiques
<b>IVA</b>	Impost sobre el valor afegit
<b>IVTM</b>	Impost sobre vehicles de tracció mecànica
<b>IVTNU</b>	Impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana
<b>LCSP</b>	Llei de contractes del sector públic
<b>LPACAP</b>	Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques
<b>LPGE</b>	Llei de pressuposts generals de l'Estat
<b>LRBRL</b>	Llei reguladora de les bases de règim local
<b>LRJSP</b>	Llei de règim jurídic del sector públic
<b>LSCIB</b>	Llei de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears
<b>M.</b>	Mancomunitat

- OA** Organisme autònom
- ORN** Obligacions reconegudes netes
- n.p.** No pertoca
- PGC** Pla general de comptabilitat de l'empresa
- PGCNL** Pla general de comptabilitat de les entitats sense fins lucratius
- PIE** Participació en els tributs de l'Estat
- PM** Patronat municipal
- PPA** Pagaments pendents d'aplicació
- RD** Reial decret
- RDL** Reial decret llei
- SA** Societat anònima
- SAU** Societat anònima unipersonal
- SCIB** Sindicatura de Comptes de les Illes Balears
- s.d.** Sense dades
- SL** Societat limitada
- SM** Societat municipal
- TCu** Tribunal de Comptes
- TRLEBEP** Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic
- TRLGEP** Text refós de la Llei general d'estabilitat pressupostària
- TRLRHL** Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals
- XML** Extensible markup language (llenguatge de marques extensible)



## I. INTRODUCCIÓ

### 1. PRESENTACIÓ

L'article 82 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix que correspon a la Sindicatura de Comptes la fiscalització externa de l'activitat econòmica, financera i comptable del sector públic de les Illes Balears, i la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, regula aquesta institució.

L'article 18 del Reglament de règim interior de la Sindicatura disposa que el Programa anual d'actuacions ha d'incloure, obligatòriament, un informe sobre la rendició de comptes de les entitats locals i els altres organismes, empreses i entitats que integren el sector públic. En compliment d'aquest mandat el Consell de la Sindicatura va aprovar l'Informe 188/2021 sobre la rendició de comptes del sector públic local de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2019. A més de l'Informe esmentat, una vegada retuts quasi tots els comptes generals, el Consell de la Sindicatura emet l'Informe sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2019, previst en els programes d'actuacions per als anys 2020 i 2021, i que, d'acord amb l'article 27 de l'esmentat Reglament, és de caràcter general.

D'acord amb les Directrius tècniques que el Consell de la Sindicatura va aprovar el 3 de desembre de 2020, aquest Informe consisteix en una revisió limitada i formal de la rendició de comptes de les entitats locals i els altres organismes, empreses i entitats que integren el sector públic local balear, i té l'objectiu de mostrar informació consolidada del contingut dels comptes retuts, a més de donar informació sobre els contractes i els convenis formalitzats durant l'exercici 2019. S'ha de fer palès que no es tracta, en cap cas, d'un informe de fiscalització dels comptes generals de les entitats locals considerats particularment.

La data de finalització dels treballs de camp ha estat el mes d'octubre de 2021 i els treballs de fiscalització s'han dut a terme a les dependències de la Sindicatura de Comptes.

## 2. OBJECTIUS

Els objectius generals de l'Informe són els següents:

- Verificar el compliment de la normativa vigent en relació amb la formació, l'aprovació i la rendició dels comptes.
- Determinar la integritat dels comptes anuals exigits per la normativa, si s'ajusten als models establerts i si contenen tota la documentació exigida.
- Comprovar la coherència interna de la informació dels comptes i assenyalar les incidències que s'hi detectin.
- Analitzar les principals magnituds pressupostàries, econòmiques i financeres agregades del sector públic local de les Illes Balears, amb una atenció especial a la sostenibilitat econòmica financera de les entitats.
- Verificar el compliment de l'obligació de remetre les relacions de contractes i les relacions de convenis, així com presentar una visió conjunta de la contractació realitzada amb comparacions amb exercicis anteriors.

No és objectiu d'aquest Informe fer un examen exhaustiu de cadascun dels comptes retuts. Es tracta de fer una revisió limitada, per mostrar les xifres consolidades del conjunt de les entitats locals i, així mateix, exposar les observacions i les incidències detectades en els diversos documents que integren els comptes. S'hi inclouen les conclusions i les recomanacions de caràcter general que es consideren adients.

### **3. MARC NORMATIU**

El marc normatiu específic que regula l'activitat econòmica financera de les entitats locals de l'àmbit subjectiu de la fiscalització per a l'exercici 2019, bàsicament, el constitueixen les disposicions següents:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local
- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals
- Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desplega el capítol I del títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressuposts
- Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera
- Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local
- Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front a la COVID-19

### **4. ÀMBIT DE L'INFORME**

#### **A. ÀMBIT SUBJECTIU**

L'àmbit subjectiu, l'integren els 67 municipis de les Illes Balears (66 ajuntaments i 1 consell insular), 5 mancomunitats, 1 entitat local menor i 77 entitats dependents actives (30 organismes autònoms, 20 societats mercantils de capital íntegrament propietat d'aquestes entitats locals, 2 societats mercantils amb una participació majoritària d'ajuntaments o subjectes al seu control efectiu, 1 entitat pública empresarial, 8 consorcis i 16 fundacions). És a dir, es tracta de 150 entitats en total.

El Consell Insular de Formentera en aquest Informe rep el mateix tractament que un ajuntament, com a entitat representativa del municipi, per integrar les dades de tots els municipis de les Illes Balears, malgrat que les competències que exerceix no siguin exactament les mateixes que la resta d'ajuntaments.

A continuació, es mostra un quadre resum de l'àmbit subjectiu:

CEL 2019. CENS DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL					
Entitats	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
<b>Entitats locals</b>	<b>58</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>73</b>
Ajuntaments	53	8	5	1	67
Mancomunitats	4		1		5
ELM	1				1
<b>Entitats dependents / adscrites</b>	<b>63</b>	<b>7</b>	<b>7</b>		<b>77</b>
Organismes autònoms	25	2	3		30
Societats mercantils / EPE	21		2		23
Consortis adscrits	5	2	1		8
Fundacions dependents	12	3	1		16
<b>TOTAL</b>	<b>121</b>	<b>15</b>	<b>13</b>	<b>1</b>	<b>150</b>

A continuació, es mostra un quadre resum de variacions respecte a l'exercici anterior:

CEL 2019. VARIACIÓ CENS DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL					
Entitats	31/12/2018	Altes	Baixes	Inactives	31/12/2019
<b>Entitats locals</b>	<b>73</b>				<b>73</b>
Ajuntaments	67				67
Mancomunitats	5				5
ELM	1				1
<b>Entitats dependents / adscrites</b>	<b>82</b>	<b>1</b>	<b>6</b>		<b>77</b>
Organismes autònoms	34		4		30
Societats mercantils / EPE	24		1		23
Consortis adscrits	8				8
Fundacions dependents	16	1	1		16
<b>TOTAL</b>	<b>155</b>	<b>1</b>	<b>6</b>		<b>150</b>

L'alta en el cens respecte de l'exercici anterior correspon a l'entitat següent:

- Fundació Cultural Coll Bardolet (Ajuntament de Valldemossa)

Les baixes respecte de l'exercici anterior corresponen a la dissolució de les entitats següents:

- Organisme autònom Patronat Municipal de Turisme (Consell Insular de Formentera)
- Organisme autònom Fundació Escola de Música de Pollença (Ajuntament de Pollença)
- Organisme autònom Patronat Municipal Residència Social (Ajuntament de Pollença)
- Organisme autònom Institut Municipal Ràdio Pollença (Ajuntament de Pollença)
- Societat Mercantil Son Servera Segle XXI, SA (Ajuntament de Son Servera)
- Fundació Teatre Municipal d'Artà (Ajuntament d'Artà)

A més dels 77 ens dependents i adscrits esmentats, n'hi ha 7 d'inactius, que són els següents:

- Patronat Municipal d'Esports (Ajuntament de Binissalem)
- Organisme autònom Museu d'Inca (Ajuntament d'Inca)

- Organisme autònom Inca Ràdio (Ajuntament d'Inca)
- Organisme autònom Patronat Molí d'en Gaspar (Ajuntament de Lluçmajor)
- Organisme autònom Museu d'Art Contemporani (Ajuntament de sa Pobla)
- Consorci Promoció Turística Platja de Muro (Ajuntament de Muro)
- Fundació Jocs Mundials Universitaris Universiada Palma de Mallorca 1999 (Ajuntament de Palma)

Tres ens dependents, dels 77 inclosos a l'àmbit subjectiu, encara que presenten comptes anuals, no han tingut cap activitat o tenen un nivell d'activitat molt reduït a l'exercici 2019, són els següents:

- Fundació Ciutadella Cultura (Ajuntament de Ciutadella de Menorca)
- Fundació Ernesto Ehrenfeld (Ajuntament d'Eivissa)
- Fundació Ca n'Oliver (Ajuntament de Maó)

Un dels ens dependents, dels 77 inclosos a l'àmbit subjectiu, està en procés de liquidació i dissolució, és el següent:

- Societat Mercantil Andratx Siglo XXI, SA (Ajuntament d'Andratx)

En els annexos I.1, I.2, I.3, I.4, I.5 i I.6 del tom III, en consta el detall per entitats.

Estan exclosos de l'àmbit subjectiu de l'Informe els consells insulars i les seves entitats dependents, llevat del de Formentera, atès que també és l'ajuntament del municipi.

## **B. ÀMBIT TEMPORAL**

L'àmbit temporal és l'exercici 2019.

Les dades comparatives de l'exercici 2018 incloses en aquest Informe són les dades que han retut les entitats locals dins els comptes anuals de l'exercici 2019. Per això, aquestes poden no coincidir amb les dades de l'Informe 186/2021 sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2018. Els principals motius de discrepància de les dades són els següents: entitats locals que no han retut el compte general abans del tancament del respectiu informe d'ambdós exercicis; baixes en el cens d'entitats que varen retre els comptes anuals en l'exercici precedent, i possibles correccions retrospectives que han pogut realitzar les entitats dels comptes anuals sobre les dades de l'exercici 2018.

S'hi han inclòs els comptes, les relacions de contractes i les relacions de convenis de l'exercici 2019 rebuts fins a dia 31 de maig de 2021. A partir de l'esmentada data no s'han introduït dades de cap altre compte general per poder redactar l'Informe.

Cal destacar que, respecte a la rendició de comptes de l'exercici 2019, el 22 de gener de 2021 s'exhauria el termini per retre conforme als articles 223 del TRLRHL i 11.2 de la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes, i en aplicació de l'article 48 del Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front a la COVID-19.

El termini per trametre les relacions de contractes i les relacions de convenis s'exhauria el 2 de març de 2020, d'acord amb la Instrucció relativa a la tramesa a la Sindicatura de Comptes de la informació contractual del sector públic local de les Illes Balears i la Instrucció relativa a la tramesa a la Sindicatura de Comptes de la informació sobre els convenis formalitzats per les entitats del sector públic local de les Illes Balears, respectivament.

### **C. ÀMBIT OBJECTIU**

Per tenir una visió completa de la situació real del sector públic local de les Illes Balears, és necessari agrupar la informació comptable de tots els ens que el formen sense segregarla per tipus d'entitat. Aquest procés, per obtenir l'aproximació més bona a la imatge fidel de la situació econòmica financera del sector públic local, s'ha de realitzar mitjançant tècniques de consolidació comptable.

Cap dels ajuntaments de l'àmbit subjectiu de l'Informe que tenen entitats dependents no ha retut uns estats comptables anuals consolidats, malgrat la possibilitat prevista en l'art. 209.4 del TRLRHL. Això ha portat l'SCIB a elaborar uns estats comptables consolidats dels ajuntaments, que s'inclouen en el tom III i que posteriorment han servit per elaborar els estats de l'apartat «II. Informació consolidada i quadre de comandament» de l'Informe, d'acord amb el procés que s'explica en l'apartat «1. Elaboració de dades consolidades» de l'Apèndix II d'aquest Informe.

A més, s'ha de tenir en compte la publicació de l'Ordre HAC/836/2021, de 9 de juliol, per la qual s'aproven les normes per a la formulació de comptes anuals consolidats en l'àmbit del sector públic local (BOE núm. 184, de 3 d'agost de 2021), que estableix que aquestes normes s'han d'aplicar als comptes anuals consolidats de les entitats locals dels exercicis que s'iniciïn a partir de l'1 de gener de 2022.

## **5. ABAST DE L'INFORME I LIMITACIONS**

La documentació relativa al compte general de cada entitat local ha estat tractada i analitzada particularment.

Els estats dels comptes generals objecte d'aquest treball són els que s'enumeren en la INCL.

S'han detectat i exposat les principals incidències d'aquests estats. Únicament s'han tingut en consideració els documents tramesos en fitxers XML, amb independència, en general, del que puguin contenir els fitxers PDF. Sobre aquestes incidències no s'ha aplicat un llindar de materialitat i, per això, s'han exposat sense valorar-ne la importància relativa respecte a les dades agregades ni respecte als comptes de l'entitat local en els quals s'han detectat.

Les entitats que no han retut els comptes no figuren en els diferents apartats i quadres d'incidències, sinó, únicament, en els dedicats a reflectir aquest incompliment.

Així mateix, es presenta una fitxa resum dels estats i dels indicadors de cada una de les entitats que han retut els comptes anuals (vegeu l'annex IV. Fitxes del tom IV), elaborada sobre les dades que consten en la Plataforma de rendició telemàtica, amb independència de les que puguin contenir els fitxers PDF.

Respecte a la informació sobre l'activitat contractual i dels convenis formalitzats del conjunt de les entitats locals de les Illes Balears, s'ha elaborat a partir de les dades extretes de les relacions de contractes i de convenis que aquestes entitats han tramès a la Sindicatura relatives a l'exercici 2019.

Per tot això, aquest treball consisteix només en una revisió limitada dels comptes que han retut les entitats locals, atès que no es fa, en cap cas, una fiscalització de cadascun dels comptes integrants del compte general de les entitats locals i, per tant, no se segueixen normes i procediments de fiscalització del sector públic generalment acceptats, que impliquen una auditoria completa.

## Limitacions

L'Informe s'ha elaborat amb les dades que han tramès les entitats locals a la Plataforma per a la rendició telemàtica dels comptes, desenvolupada en el marc del conveni subscrit entre el Tribunal de Comptes i diversos organismes de control extern d'àmbit autonòmic, en l'entorn de les característiques tècniques fixades per la IGAE.

Les principals limitacions del treball realitzat són les que fan referència als aspectes següents:

- La falta de rendició dels comptes anuals d'algunes entitats o la seva tramesa incompleta, atès que no totes les entitats locals han complert l'obligació de retre els comptes a la Sindicatura abans de la data límit prevista per elaborar aquest Informe, 31 de maig de 2021 (per a una relació detallada vegeu l'apèndix I. Rendició de comptes i compliment d'obligacions de tramesa d'informació). En alguns casos s'han presentat els fitxers que contenen els comptes i els estats de manera incompleta, circumstància que ha donat lloc a la reclamació corresponent de l'SCIB (per exemple, només si el compte general no conté els comptes anuals d'una entitat dependent, si presenten estats de la memòria en blanc o amb zero, si no s'adjunta la documentació complementària exigida en la normativa aplicable, etc.). Aquesta limitació afecta les entitats locals següents: **els ajuntaments de Binissalem, Campanet, Consell, Escorca, Esporles, Estellencs, Lloret de Vistalegre, Llubí, Mancor de la Vall, Puigpunyent, Sant Joan, Sencelles i Sineu**; i les mancomunitats **des Raiguer i Tramuntana**.
- La no-inclusió en el perímetre de consolidació dels grups consolidables de totes les entitats que s'integren en l'àmbit de control de l'ajuntament. Aquesta limitació afecta les entitats locals següents: **ajuntaments de Lluçmajor, Maó i Sóller**.
- La informació limitada sobre els imports de les transaccions i els saldos entre els ajuntaments i els seus ens dependents, i entre els mateixos ens instrumentals, contingudes en els comptes anuals individualitzats, i les incoherències entre aquests imports. Aquesta limitació, que influeix en la precisió de les eliminacions, afecta de forma generalitzada les entitats locals amb ens instrumentals.
- Les incoherències dels imports de les transaccions i els saldos entre els ajuntaments i les mancomunitats, contingudes en els comptes anuals individualitzats d'aquestes entitats. Aquesta limitació, que influeix en la precisió de les eliminacions, afecta de forma generalitzada les entitats locals que formen part de mancomunitats.

- La manca de tramesa d'informació relativa als projectes de despesa amb finançament afectat, que ha impedit la revisió d'aquest aspecte en els comptes de determinades entitats. Aquesta limitació afecta les entitats següents: els **ajuntaments de Deià, es Migjorn Gran, Fornalutx, Montuïri, Muro i Pollença**; i l'**entitat local menor de Palmanyola**.
- La manca de tramesa d'informació relativa al deteriorament de l'immobilitzat intangible, material, inversions immobiliàries i patrimoni públic del sòl, que ha impedit la revisió d'aquest aspecte en els comptes de determinades entitats. Aquesta limitació afecta les entitats següents: els **ajuntaments de Bunyola, Deià, es Migjorn Gran, Fornalutx, Montuïri, Pollença, Santa Josep de sa Talaia i Santa Eulària des Riu**; l'**entitat local menor de Palmanyola**, i la **Mancomunitat Pla de Mallorca**.
- La impossibilitat de poder verificar la integritat de les relacions anuals de contractes menors, que respecte al nombre d'expedients i al seu volum econòmic presenten variacions molt significatives entre les entitats de l'àmbit subjectiu. Aquesta limitació afecta de forma generalitzada totes les entitats locals.

## 6. NORMES D'AUDITORIA APLICABLES

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis fonamentals de la fiscalització del sector públic (ISSAI-ES 100, 200, 300 i 400), els principis i les normes d'auditoria que han elaborat la Intervenció General de l'Estat i la Comissió de Coordinació dels Òrgans Públics de Control Extern de l'Estat Espanyol, i també, supletòriament, les normes tècniques d'auditoria de l'Institut de Comptabilitat i Auditoria de Comptes.

Així mateix, s'han tingut en compte les normes internacionals d'auditoria 200 «Principis fonamentals de la fiscalització o auditoria financera», 400 «Principis fonamentals de la fiscalització de compliment», 1000 «Directrius de l'auditoria financera», 1700 «Formació de l'opinió i emissió de l'informe d'auditoria sobre els estats financers» i 4000 «Norma per a les auditories de compliment», que l'SCIB va assumir mitjançant els acords del Consell d'11 de juliol i de 18 de desembre de 2014, així com les guies pràctiques de fiscalització dels GPFOCEX-1730: «Preparació d'informes d'auditoria sobre els estats financers» i GPF-OCEX 4001: «Les fiscalitzacions de compliment de legalitat i models d'informes».

## 7. METODOLOGIA I CRITERIS IDENTIFICATS

Les dades agregades per trams de població s'han realitzat amb l'agrupació dels municipis en els intervals següents:

CEL 2019. MUNICIPIS DE LES ILLES BALEARS PER TRAMS DE POBLACIÓ							
Tram de població	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears	Població	% població
Fins a 5.000 h.	25	2			27	58.709	5,1%
5.001-20.000 h.	21	4	1	1	27	252.255	21,9%
20.001-50.000 h.	5	2	4		11	371.872	32,4%
Més de 50.000 h.	2				2	466.624	40,6%
<b>TOTAL</b>	<b>53</b>	<b>8</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>67</b>	<b>1.149.460</b>	<b>100,0%</b>

Les dades de població corresponen a les de la població de dret a 1 de gener de 2019, que figuren en la base de dades de la Plataforma per a la rendició telemàtica i s'han extret de l'INE. Respecte a l'exercici anterior, les úniques variacions corresponen a l'Ajuntament des Mercadal, que ha passat del primer tram al segon; a l'Ajuntament d'Alcúdia, que ha passat del segon al tercer tram, i a l'Ajuntament de Calvià, que ha passat del tercer al quart tram.

Les unitats monetàries de les xifres que apareixen en l'Informe s'han expressat en milers d'euros en els quadres agregats, excepte que s'especifiqui el contrari, amb el format de visualització de zero decimals. Internament, s'ha treballat amb les xifres en euros i en cèntims d'euro i s'ha conservat la totalitat de les xifres. Es fa constar la xifra 0 quan l'import és de 0,01 euros a 500,00 euros. La coherència interna és absoluta, tot i que, si només es consideren les xifres que figuren en l'Informe, apareixen, en alguns casos, diferències degudes al format de visualització de les dades per l'arrodoniment dels imports.

L'elaboració dels estats consolidats s'ha realitzat d'acord amb el que s'indica en l'apartat «1. Elaboració de dades consolidades» de l'Apèndix II.

Els annexos que mostren els diversos estats consolidats (annexos de l'apartat III del tom III) i les fitxes de cada un dels ens (annex IV del tom IV) es presenten en euros sense decimals.



## II. INFORMACIÓ CONSOLIDADA I QUADRE DE COMANDAMENT

En aquest apartat es mostren els principals estats comptables consolidats dels comptes generals que han retut les entitats locals de les Illes Balears, un resum de la informació tramesa sobre contactes i convenis i, finalment, el quadre de comandament. En els annexos es mostren els diversos estats consolidats amb els ajusts, tant per incorreccions com pel resultat del procés d'homogeneïtzació realitzat per dur a terme la consolidació, d'una banda, com les eliminacions realitzades, de l'altra (annexos de l'apartat III del tom III).

Així com s'indica en l'apartat «1. Elaboració de dades consolidades» de l'apèndix II, l'elaboració dels estats consolidats que s'inclouen a continuació s'ha dut a terme en les fases següents:

1. S'han elaborat uns estats comptables consolidats de cada un dels ajuntaments amb les seves entitats dependents (organismes autònoms, societats mercantils, fundacions i consorcis), i en el cas de l'Ajuntament de Bunyola amb l'entitat local menor de Palmanyola. Els vint-i-set ajuntaments amb entitats per consolidar són els següents:

Alaró	Ciutadella de Menorca	Maó *	sa Pobla	Sóller *
Alcúdia	Eivissa	Marratxí	Sant Antoni de Portmany	Vilafranca de Bonany
Andratx	Felanitx	Palma	Sant Llorenç des Cardassar	Valldemossa
Bunyola	Inca	Petra	Santa Eulària des Riu	
Calvià	Llucmajor *	Pollença	Santa Maria del Camí	
Capdepera	Manacor	Porreres	Santanyí	

\* Ajuntaments que no han retut els comptes anuals de l'exercici 2019 de totes les entitats que s'integren en el seu àmbit de control.

2. Una vegada elaborats aquests estats comptables consolidats, s'han agregat als estats comptables dels ajuntaments que no tenen cap ens dependent. Els vint-i-set ajuntaments que no tenen entitats que s'hagin de consolidar són els següents:

Alaior	Campos	Fornalutx	Muro	Santa Margalida
Algaida	es Castell	Lloseta	ses Salines	Selva
Ariany	Costitx	Maria de la Salut	Sant Joan de Labritja	Son Servera
Artà	Deià	es Mercadal	Sant Josep de sa Talaia	
Banyalbufar	Ferrieres	es Migjorn Gran	Sant Lluís	
Búger	Formentera	Montuiri	Santa Eugènia	

3. Els estats comptables resultants de les fases anteriors s'han consolidat amb les dades agregades dels comptes generals de les tres mancomunitats de les Illes Balears. Les mancomunitats que s'han consolidat amb els ajuntaments són les següents:

Migjorn de Mallorca	Pla de Mallorca	Serveis Públics Insulars
---------------------	-----------------	--------------------------

## 1. BALANÇ

El balanç consolidat de les entitats locals de les Illes Balears al tancament de l'exercici 2019 és el següent:

CEL 2019. ENTITATS LOCALS. BALANÇ CONSOLIDAT (en milers d'euros)						
ACTIU	2019	%	2018	%	Var.	Var%
<b>A) Actiu no corrent</b>	<b>4.058.568</b>	<b>76,8%</b>	<b>3.962.479</b>	<b>77,8%</b>	<b>96.089</b>	<b>2,4%</b>
I. Immobilitzat intangible	44.866	0,8%	51.951	1,0%	-7.086	-13,6%
II. Immobilitzat material	3.915.172	74,1%	3.805.248	74,7%	109.924	2,9%
III. Inversions immobiliàries	71.981	1,4%	70.972	1,4%	1.010	1,4%
IV. Inversions financeres a llarg termini	24.395	0,5%	31.849	0,6%	-7.454	-23,4%
V. Actius per impostos diferits	2.155	0,0%	2.449	0,0%	-295	-12,0%
<b>B) Actiu corrent</b>	<b>1.224.665</b>	<b>23,2%</b>	<b>1.130.156</b>	<b>22,2%</b>	<b>94.509</b>	<b>8,4%</b>
I. Actius en estat de venda						
II. Existències	32.113	0,6%	32.107	0,6%	6	0,0%
III. Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini	360.839	6,8%	345.666	6,8%	15.173	4,4%
IV. Inversions financeres a curt termini	39.018	0,7%	31.720	0,6%	7.299	23,0%
V. Ajusts per periodificació	1.490	0,0%	658	0,0%	831	126,3%
VI. Efectiu i altres actius líquids equivalents	791.205	15,0%	719.188	14,1%	72.017	10,0%
<b>TOTAL ACTIU (A+B)</b>	<b>5.283.233</b>	<b>100,0%</b>	<b>5.092.636</b>	<b>100,0%</b>	<b>190.598</b>	<b>3,7%</b>
PASSIU	2019	%	2018	%	Var.	Var%
<b>A) Patrimoni net</b>	<b>4.497.935</b>	<b>85,1%</b>	<b>4.257.983</b>	<b>83,6%</b>	<b>239.952</b>	<b>5,6%</b>
I. Patrimoni aportat	1.550.642	29,4%	1.550.073	30,4%	568	0,0%
II. Patrimoni generat	2.745.751	52,0%	2.516.072	49,4%	229.679	9,1%
III. Altres increments patrim. pendent d'imput. a resultats	185.470	3,5%	177.861	3,5%	7.610	4,3%
IV. Socis externs	16.072	0,3%	13.977	0,3%	2.095	15,0%
<b>B) Passiu no corrent</b>	<b>421.406</b>	<b>8,0%</b>	<b>470.114</b>	<b>9,2%</b>	<b>-48.708</b>	<b>-10,4%</b>
I. Provisions a llarg termini	42.535	0,8%	17.040	0,3%	25.495	149,6%
II. Deutes a llarg termini	344.886	6,5%	422.277	8,3%	-77.391	-18,3%
III. Passius per impostos diferits	29.753	0,6%	30.557	0,6%	-805	-2,6%
IV. Ajusts per periodificació a llarg termini	4.232	0,1%	4.427	0,1%	-195	-4,4%
<b>C) Passiu corrent</b>	<b>363.892</b>	<b>6,9%</b>	<b>364.538</b>	<b>7,2%</b>	<b>-647</b>	<b>-0,2%</b>
I. Provisions a curt termini	6.239	0,1%	1.149	0,0%	5.090	442,9%
II. Deutes a curt termini	116.335	2,2%	124.597	2,4%	-8.262	-6,6%
III. Creditors i altres comptes a pagar a curt termini	240.096	4,5%	236.903	4,7%	3.193	1,3%
IV. Ajusts per periodificació a curt termini	1.221	0,0%	2.931	0,1%	-1.710	-58,3%
<b>TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B+C)</b>	<b>5.283.233</b>	<b>100,0%</b>	<b>5.092.636</b>	<b>100,0%</b>	<b>190.597</b>	<b>3,7%</b>
RESUM	2019	%	2018	%	Var.	Var%
Actiu no corrent	4.058.568	76,8%	3.962.479	77,8%	96.089	2,4%
Actiu corrent	1.224.665	23,2%	1.130.156	22,2%	94.509	8,4%
<b>TOTAL ACTIU</b>	<b>5.283.233</b>	<b>100,0%</b>	<b>5.092.636</b>	<b>100,0%</b>	<b>190.598</b>	<b>3,7%</b>
Patrimoni net	4.497.935	85,1%	4.257.983	83,6%	239.952	5,6%
Passiu	785.298	14,9%	834.653	16,4%	-49.355	-5,9%
<b>TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU</b>	<b>5.283.233</b>	<b>100,0%</b>	<b>5.092.636</b>	<b>100,0%</b>	<b>190.597</b>	<b>3,7%</b>
<b>FONS DE MANIOBRA</b>	<b>860.774</b>	<b>16,3%</b>	<b>765.618</b>	<b>15,0%</b>	<b>95.156</b>	<b>12,4%</b>

## 2. COMPTE DEL RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL

El compte del resultat econòmic patrimonial consolidat de les entitats locals de les Illes Balears de l'exercici 2019 és el següent:

CEL 2019. ENTITATS LOCALS. COMPTE DEL RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL CONSOLIDAT (en milers d'euros)						
CONCEPTES	2019	% / A)	2018	% / A)	Var.	Var.%
1. Ingressos tributaris i urbanístics	952.665	58,5%	933.837	59,4%	18.828	2,0%
2. Transferències i subvencions rebudes	385.757	23,7%	389.460	24,8%	-3.702	-1,0%
3. Vendes netes i prestacions de serveis	202.741	12,5%	194.632	12,4%	8.109	4,2%
4. Variació d'existències i deteriorament de valor	-6.381	-0,4%	-15.446	-1,0%	9.065	-58,7%
5. Treballs realitzats pel grup per al seu immobilitzat	74	0,0%	66	0,0%	8	11,5%
6. Altres ingressos de gestió ordinària	91.624	5,6%	64.643	4,1%	26.981	41,7%
7. Excessos de provisions	1.278	0,1%	4.122	0,3%	-2.844	-69,0%
<b>A) TOTAL INGRESSOS DE GESTIÓ ORDINÀRIA</b>	<b>1.627.759</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.571.314</b>	<b>100,0%</b>	<b>56.445</b>	<b>3,6%</b>
8. Despeses de personal	-640.244	-39,3%	-599.592	-38,2%	-40.651	6,8%
9. Transferències i subvencions concedides	-91.272	-5,6%	-78.981	-5,0%	-12.291	15,6%
10. Aprovisionaments	-67.522	-4,1%	-61.781	-3,9%	-5.742	9,3%
11. Altres despeses de gestió ordinària	-505.361	-31,0%	-459.659	-29,3%	-45.702	9,9%
12. Amortització de l'immobilitzat	-82.372	-5,1%	-85.503	-5,4%	3.131	-3,7%
<b>B) TOTAL DE DESPESES DE GESTIÓ ORDINÀRIA</b>	<b>-1.386.771</b>	<b>-85,2%</b>	<b>-1.285.516</b>	<b>-81,8%</b>	<b>-101.255</b>	<b>7,9%</b>
<b>I. Resultat (estalvi o desestalvi) de la gestió ordinària</b>	<b>240.988</b>	<b>14,8%</b>	<b>285.798</b>	<b>18,2%</b>	<b>-44.811</b>	<b>-15,7%</b>
13. Deteriorament de valor i resultats per alienació de l'immob	1.150	0,1%	-1.238	-0,1%	2.388	-192,9%
14. Altres partides no ordinàries	-3.060	-0,2%	-1.233	-0,1%	-1.826	148,1%
<b>II. Resultat de les operacions no financeres</b>	<b>239.079</b>	<b>14,7%</b>	<b>283.327</b>	<b>18,0%</b>	<b>-44.248</b>	<b>-15,6%</b>
15. Ingressos financers	15.768	1,0%	14.009	0,9%	1.759	12,6%
16. Despeses financeres	-14.747	-0,9%	-18.378	-1,2%	3.630	-19,8%
17. Despeses financeres imputades a l'actiu						
18. Variació del valor raonable en actius i passius financers	0	0,0%			0	
19. Diferències de canvi	0	0,0%	0	0,0%	0	10840,0%
20. Deter. de valor, baixes i alienacions d'actius i passius fin.	-18.106	-1,1%	-9.895	-0,6%	-8.211	83,0%
21. Subvencions per al finançament d'operacions financeres	1.369	0,1%	1.735	0,1%	-366	-21,1%
<b>III. Resultat de les operacions financeres</b>	<b>-15.716</b>	<b>-1,0%</b>	<b>-12.529</b>	<b>-0,8%</b>	<b>-3.188</b>	<b>25,4%</b>
<b>IV. Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici (II+III)</b>	<b>223.362</b>	<b>13,7%</b>	<b>270.798</b>	<b>17,2%</b>	<b>-47.436</b>	<b>-17,5%</b>
<b>+ Ajusts en el compte del resultat de l'exercici anter.</b>						
<b>V. Resultat de l'exercici anterior ajustat</b>	<b>223.362</b>	<b>13,7%</b>	<b>270.798</b>	<b>17,2%</b>	<b>-47.436</b>	<b>-17,5%</b>
<b>V.1. Resultat atribuït a l'entitat dominant</b>	<b>221.651</b>	<b>13,6%</b>	<b>269.225</b>	<b>17,1%</b>	<b>-47.574</b>	<b>-17,7%</b>
<b>V.2. Resultat atribuït a socis externs</b>	<b>1.711</b>	<b>0,1%</b>	<b>1.573</b>	<b>0,1%</b>	<b>138</b>	<b>8,8%</b>
<b>RESUM</b>						
Total d'ingressos de gestió ordinària sense transf. i subv.	1.248.383	558,9%	1.197.300	442,1%	51.082	4,3%
Total de despeses de gestió ordinària sense transf. i subv.	-1.301.880	-582,9%	-1.221.980	-451,3%	-79.899	6,5%
<b>Resultat de gestió ordinària sense transferències i subv.</b>	<b>-53.497</b>	<b>-24,0%</b>	<b>-24.680</b>	<b>-9,1%</b>	<b>-28.817</b>	<b>116,8%</b>
Resultat de transferències i subvencions rebudes i concedides	294.485	131,8%	310.479	114,7%	-15.993	-5,2%
Total d'ingressos que no són de gestió ordinària	17.137	7,7%	15.744	5,8%	1.393	8,8%
Total de despeses que no són de gestió ordinària	-34.763	-15,6%	-30.744	-11,4%	-4.018	13,1%
<b>Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici</b>	<b>223.362</b>	<b>100,0%</b>	<b>270.798</b>	<b>100,0%</b>	<b>-47.436</b>	<b>-17,5%</b>

### 3. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

#### Pressupost inicial

El pressupost inicial consolidat de les entitats locals de les Illes Balears de l'exercici 2019 és el següent:

CEL 2019. ENTITATS LOCALS. PRESSUPOST GENERAL CONSOLIDAT (en milers d'euros)					
INGRESSOS (capítols)	Previsions inicials	Modificacions de previsions d'ingressos	% modificació	Previsions definitives	% pes relatiu sobre total de previsions def.
1. Imposts directes	589.967	930	0,2%	590.897	29,8%
2. Imposts indirectes	53.674	52	0,1%	53.727	2,7%
3. Taxes i altres ingressos	474.325	4.197	0,9%	478.522	24,1%
4. Transferències corrents	315.241	16.932	5,4%	332.172	16,8%
5. Ingressos patrimonials	42.713	1.503	3,5%	44.216	2,2%
<b>Operacions corrents</b>	<b>1.475.919</b>	<b>23.614</b>	<b>1,6%</b>	<b>1.499.534</b>	<b>75,7%</b>
6. Alienació inversions reals	907	145	16,0%	1.052	0,1%
7. Transferències de capital	47.729	38.909	81,5%	86.638	4,4%
8. Variació actius financers	8.342	265.955	3188,0%	274.297	13,8%
9. Variació passius financers	26.674	93.410	350,2%	120.084	6,1%
<b>Operacions de capital</b>	<b>83.652</b>	<b>398.419</b>	<b>476,3%</b>	<b>482.071</b>	<b>24,3%</b>
<b>TOTAL INGRESSOS</b>	<b>1.559.572</b>	<b>422.034</b>	<b>27,1%</b>	<b>1.981.605</b>	<b>100,0%</b>

DESPESES (capítols)	Crèdit inicial	Modificacions de crèdit	% modificació	Crèdit definitiu	% pes relatiu sobre total crèdit definitiu
1. Despeses de personal	641.634	17.477	2,7%	659.111	33,5%
2. Despeses en béns i serveis	584.344	33.806	5,8%	618.150	31,5%
3. Interessos	15.220	1.812	11,9%	17.033	0,9%
4. Transferències corrents	51.441	7.832	15,2%	59.273	3,0%
5. Fons de contingència	10.485	-6.371	-60,8%	4.113	0,2%
<b>Operacions corrents</b>	<b>1.303.124</b>	<b>54.557</b>	<b>4,2%</b>	<b>1.357.680</b>	<b>69,1%</b>
6. Inversions reals	154.304	225.655	146,2%	379.960	19,3%
7. Transferències de capital	13.232	23.210	175,4%	36.443	1,9%
8. Variació actius financers	5.808	6.918	119,1%	12.726	0,6%
9. Variació passius financers	66.480	111.694	168,0%	178.174	9,1%
<b>Operacions de capital</b>	<b>239.825</b>	<b>367.477</b>	<b>153,2%</b>	<b>607.302</b>	<b>30,9%</b>
<b>TOTAL DESPESES</b>	<b>1.542.949</b>	<b>422.034</b>	<b>27,4%</b>	<b>1.964.983</b>	<b>100,0%</b>

RESUM	Pressupost inicial	Modificacions	% modificació	Pressupost definitiu
a) Resultat d'operacions corrents	172.796	-30.942	-17,9%	141.853
b) Resultat d'operacions no financeres	-118.901	-209.812	176,5%	-328.712
<b>1. Total operacions no financeres</b>	<b>53.895</b>	<b>-240.754</b>	<b>-446,7%</b>	<b>-186.859</b>
c) Resultat d'actius financers	2.534	259.037	10221,4%	261.571
d) Resultat de passius financers	-39.807	-18.283	45,9%	-58.090
<b>2. Total operacions financeres</b>	<b>-37.272</b>	<b>240.754</b>	<b>-645,9%</b>	<b>203.481</b>
<b>SUPERÀVIT / (DÉFICIT)</b>	<b>16.622</b>			<b>16.622</b>

## Estat de liquidació del pressupost

L'estat de liquidació del pressupost consolidat de les entitats locals de les Illes Balears de l'exercici 2019 és el següent:

CEL 2019. ENTITATS LOCALS. LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA (en milers d'euros)					
INGRESSOS (capítols)	Previsions definitives	% pes relatiu sobre total previsions def.	Drets reconeguts nets	% pes relatiu sobre drets reconeguts	% execució
1. Imposts directes	590.897	29,8%	621.690	34,3%	105,2%
2. Imposts indirectes	53.727	2,7%	77.857	4,3%	144,9%
3. Taxes i altres ingressos	478.522	24,1%	526.737	29,0%	110,1%
4. Transferències corrents	332.172	16,8%	342.383	18,9%	103,1%
5. Ingressos patrimonials	44.216	2,2%	48.405	2,7%	109,5%
<b>Operacions corrents</b>	<b>1.499.534</b>	<b>75,7%</b>	<b>1.617.072</b>	<b>89,2%</b>	<b>107,8%</b>
6. Alienació inversions reals	1.052	0,1%	3.051	0,2%	290,0%
7. Transferències de capital	86.638	4,4%	64.266	3,5%	74,2%
8. Variació actius financers	274.297	13,8%	24.082	1,3%	8,8%
9. Variació passius financers	120.084	6,1%	105.389	5,8%	87,8%
<b>Operacions de capital</b>	<b>482.071</b>	<b>24,3%</b>	<b>196.788</b>	<b>10,8%</b>	<b>40,8%</b>
<b>TOTAL INGRESSOS</b>	<b>1.981.605</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.813.860</b>	<b>100,0%</b>	<b>91,5%</b>

DESPESES (capítols)	Crèdit definitiu	% pes relatiu sobre total crèdit definitiu	Obligacions reconegudes netes	% pes relatiu sobre obligacions recon.	% execució
1. Despeses de personal	659.111	33,5%	636.825	38,5%	96,6%
2. Despeses en béns i serveis	618.150	31,5%	540.415	32,7%	87,4%
3. Interessos	17.033	0,9%	15.344	0,9%	90,1%
4. Transferències corrents	59.273	3,0%	69.079	4,2%	116,5%
5. Fons de contingència	4.113				
<b>Operacions corrents</b>	<b>1.357.680</b>	<b>69,1%</b>	<b>1.261.664</b>	<b>76,4%</b>	<b>92,9%</b>
6. Inversions reals	379.960	19,3%	189.632	11,5%	49,9%
7. Transferències de capital	36.443	1,9%	21.143	1,3%	58,0%
8. Variació actius financers	12.726	0,6%	8.070	0,5%	63,4%
9. Variació passius financers	178.174	9,1%	171.926	10,4%	96,5%
<b>Operacions de capital</b>	<b>607.302</b>	<b>30,9%</b>	<b>390.772</b>	<b>23,6%</b>	<b>64,3%</b>
<b>TOTAL DESPESES</b>	<b>1.964.983</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.652.436</b>	<b>100,0%</b>	<b>84,1%</b>

RESUM	Pressupost definitiu	% pes relatiu sobre resultat pressupostari	Drets reconeguts - Obligacions recon.	% pes relatiu sobre resultat pressupostari
a) Resultat d'operacions corrents	141.853	853,4%	355.408	220,2%
b) Resultat d'operacions no financeres	-328.712	-1977,5%	-143.458	-88,9%
<b>1. Total operacions no financeres</b>	<b>-186.859</b>	<b>-1124,1%</b>	<b>211.950</b>	<b>131,3%</b>
c) Resultat d'actius financers	261.571	1573,6%	16.011	9,9%
d) Resultat de passius financers	-58.090	-349,5%	-66.537	-41,2%
<b>2. Total operacions financeres</b>	<b>203.481</b>	<b>1224,1%</b>	<b>-50.526</b>	<b>-31,3%</b>
<b>RESULTAT PRESSUPOSTARI (1+2)</b>	<b>16.622</b>	<b>100,0%</b>	<b>161.424</b>	<b>100,0%</b>

## 4. ALTRES ESTATS COMPTABLES I INFORMACIÓ TRAMESA

En aquest apartat s'inclouen l'estat de fluxos d'efectiu, l'estat del deute i l'estat del romanent de tresoreria consolidats, així com els resums de les relacions de contractes i convenis que han formalitzat, durant l'exercici 2019, les entitats locals de les Illes Balears.

### A. ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU

L'estat de fluxos d'efectiu informa sobre l'origen i la destinació dels moviments que hi ha hagut en les partides monetàries d'actiu representatives d'efectiu i altres actius líquids equivalents, i indica la variació neta que aquestes han sofert en l'exercici.

S'entén per efectiu i altres actius líquids equivalents els que com a tals figuren en l'epígraf B.VI de l'actiu del balanç, és a dir, la tresoreria dipositada en la caixa de l'entitat i els dipòsits bancaris a la vista; també en formen part els actius financers que siguin fàcilment convertibles en efectiu i que, en el moment de la seva adquisició, el seu venciment no sigui superior a tres mesos, sempre que no hi hagi risc de canvis de valor i formin part de la política de gestió normal de la tresoreria de l'entitat.

Els moviments d'efectiu i altres actius líquids equivalents es mostren en l'estat de fluxos d'efectiu agrupats per tipus d'activitats. No s'inclouen en l'estat de fluxos d'efectiu els pagaments per adquisició, ni cobraments per amortització o venciment d'actius financers als quals s'ha donat la consideració d'actius líquids equivalents a efectiu. Tampoc no s'hi inclouen els moviments interns de tresoreria.

L'estat de fluxos d'efectiu consolidat de les entitats locals de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2019 és el següent:

CEL 2019. ENTITATS LOCALS. ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU CONSOLIDAT (en milers d'euros)			
Conceptes	2019	% Flux	% Saldo inicial
<b>Efectiu i actius líquids equivalents a l'inici de l'exercici</b>	<b>719.188</b>		<b>100,0%</b>
I. Fluxos d'efectiu de les activitats de gestió	349.716	485,6%	48,6%
II. Fluxos d'efectiu de les activitats d'inversió	-186.264	-258,6%	-25,9%
III. Fluxos d'efectiu de les activitats de finançament	-72.533	-100,7%	-10,1%
IV. Fluxos d'efectiu pendents de classificació	-18.902	-26,2%	-2,6%
V. Efecte de les variacions dels tipus de canvi			
<b>VI. Increm./dismin. neta efectiu i actius líquids equivalents (I+II+III+IV+V)</b>	<b>72.017</b>		<b>10,0%</b>
<b>Efectiu i actius líquids equivalents al final de l'exercici</b>	<b>791.205</b>		<b>110,0%</b>

### B. ESTAT DEL DEUTE

L'endeutament de les entitats locals és un mitjà alternatiu d'obtenció de recursos econòmics. Aquest és tota situació jurídica passiva de les entitats locals sorgida, directament o indirecta, a conseqüència d'un contracte de préstec. Així l'endeutament també inclou passius, entre altres, per deutes amb entitats financeres per conceptes com arrendaments financers, derivats financers i avals concedits.

L'estat del deute consolidat de les entitats locals de les Illes Balears corresponent l'exercici 2019 és el següent:

CEL 2019. ENTITATS LOCALS. ESTAT DEL DEUTE CONSOLIDAT (en milers d'euros)			
Conceptes	2019	% Anterior	% Variació
<b>Deute pendent a l'inici de l'exercici</b>	<b>524.181</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>
Deute pendent a llarg termini a l'inici de l'exercici	402.222	76,7%	
Deute pendent a curt termini a l'inici de l'exercici	121.958	23,3%	
<b>Variacions de deute durant l'exercici</b>	<b>-73.166</b>		<b>-14,0%</b>
Creacions de deute durant l'exercici	127.005		
Amortitzacions de deute durant l'exercici	-200.170		
<b>Deute pendent al final de l'exercici</b>	<b>451.015</b>	<b>100,0%</b>	<b>86,0%</b>
Deute pendent a llarg termini al final de l'exercici	342.157	75,9%	
Deute pendent a curt termini al final de l'exercici	108.857	24,1%	
<b>Despeses financeres de l'exercici i mitjana estimada de cost financer</b>	<b>15.341</b>	<b>3,1%</b>	

### C. ESTAT DEL ROMANENT DE TRESORERIA

El romanent de tresoreria total s'obté amb la suma dels fons líquids més els drets pendents de cobrament, amb la deducció de les obligacions pendents de pagament i l'agregació de les partides pendents d'aplicació. Aquest romanent de tresoreria total s'ha d'ajustar amb els saldos de cobrament dubtós i amb l'excés de finançament afectat per determinar el romanent de tresoreria per a despeses generals.

Per determinar l'import dels saldos de cobrament dubtós s'han de tenir en compte l'antiguitat dels deutes, l'import d'aquests, la naturalesa dels recursos de què es tracti, els percentatges de recaptació tant en període voluntari com en via executiva i els altres criteris de valoració que de manera ponderada estableixi l'entitat local.

L'excés de finançament afectat està constituït per la suma de les desviacions de finançament positives acumulades al final de l'exercici. Així, l'excés de finançament afectat només pot prendre valor zero o positiu.

L'estat del romanent de tresoreria consolidat de les entitats locals de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2019 és el següent:

CEL 2019. ENTITATS LOCALS. ESTAT DEL ROMANENT DE TRESORERIA CONSOLIDAT (en milers d'euros)		
Components	2019	% Romanent
1. Fons líquids de tresoreria	791.577	69,4%
2. Drets pendents de cobrament	591.698	51,8%
3. Obligacions pendents de pagament	213.420	18,7%
4. Partides pendents d'aplicació	-28.464	-2,5%
<b>I. Romanent de tresoreria total (1 + 2 - 3 + 4)</b>	<b>1.141.391</b>	<b>100,0%</b>
<b>II. Saldos de cobrament dubtós</b>	<b>233.616</b>	<b>20,5%</b>
<b>III. Excés de finançament afectat</b>	<b>106.078</b>	<b>9,3%</b>
<b>IV. Romanent de tresoreria per a despeses generals (I-II-III)</b>	<b>801.697</b>	<b>70,2%</b>

## D. RELACIONS DE CONTRACTES I DE CONVENIS

### RELACIONS DE CONTRACTES

El resum dels contractes formalitzats en l'exercici 2019 segons el tipus, d'acord amb les relacions que han tramès les entitats locals de les Illes Balears abans del 31 de maig de 2021, sense incloure-hi els contractes menors per la limitació de l'abast explicada en l'apartat «5. Abast de l'informe i limitacions» de la introducció de l'Informe, és el següent:

CEL 2019. ENTITATS LOCALS. CLASSIFICACIÓ SEGONS EL TIPUS DE CONTRACTE (en euros)								
Tipus de contracte	2019				2018			
	Nombre	%	Import	%	Nombre	%	Import	%
Obres	282	29,0%	63.088.452	18,0%	366	35,6%	78.308.812	38,6%
Serveis	329	33,8%	69.166.344	19,8%	325	31,6%	62.893.134	31,0%
Subministraments	266	27,3%	68.210.579	19,5%	215	20,9%	31.184.652	15,4%
Concessió de serveis	18	1,8%	2.390.985	0,7%	10	1,0%	2.343.880	1,2%
Concessió d'obres	2	0,2%	22.663.780	6,5%	1	0,1%	115.466	0,1%
Contractes administratius especials	7	0,7%	1.153.387	0,3%	20	1,9%	7.269.200	3,6%
Contractes de concessió d'obres públiques								
Gestió de serveis públics	6	0,6%	116.549.997	33,3%	10	1,0%	12.530.338	6,2%
Contractes privats subjectes a LCSP	64	6,6%	6.646.176	1,9%	80	7,8%	8.434.319	4,2%
Altres								
Sense especificar								
<b>TOTAL</b>	<b>974</b>	<b>100,0%</b>	<b>349.869.700</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.027</b>	<b>100,0%</b>	<b>203.079.802</b>	<b>100,0%</b>

### RELACIONS DE CONVENIS

El resum dels convenis formalitzats durant l'exercici 2019 segons si inclouen compromisos econòmics per a l'entitat o no, d'acord amb les relacions que han tramès les entitats locals de les Illes Balears abans del 31 de maig de 2021, és el següent:

CEL 2019. ENTITATS LOCALS. CLASSIFICACIÓ SEGONS EL COMPROMÍS ECONÒMIC (en euros)						
Tipus de conveni	2019			2018		
	Nombre	%	Import	Nombre	%	Import
Amb compromís econòmic per a l'entitat	561	52,3%	23.750.431	492	49,5%	60.730.158
Sense compromís econòmic per a l'entitat	512	47,7%		502	50,5%	
<b>TOTAL</b>	<b>1.073</b>	<b>100,0%</b>	<b>23.750.431</b>	<b>994</b>	<b>100,0%</b>	<b>60.730.158</b>



## 5. QUADRE DE COMANDAMENT

En aquest apartat de l'Informe s'analitza el resultat d'un conjunt dels indicadors més significatius d'entre els que s'han fet servir en l'estudi dels estats comptables consolidats de l'apartat anterior. Són dotze indicadors bàsics i sis de complementaris, que constitueixen un quadre de comandament per a les entitats locals i que permeten, en conjunt, analitzar de manera senzilla la situació econòmica financera i pressupostària d'una entitat local, així com la seva comparació amb les altres entitats locals de l'àmbit subjectiu de l'Informe.

Aquests indicadors s'han calculat a partir de la informació de la plataforma de rendició telemàtica i de les dades obtingudes del procés de consolidació de comptes realitzat d'acord amb el que s'ha indicat en la introducció d'aquest Informe.

A més, s'ha calculat un indicador sintètic, que integra ponderadament el resultat dels indicadors bàsics i complementaris. Amb aquest indicador sintètic s'ha elaborat una relació dels ajuntaments de les Illes Balears subjectes a anàlisi, que té per finalitat permetre a les entitats locals veure com es troben posicionades en comparació de la resta i, en el seu cas, servir per detectar els aspectes més febles a fi de poder actuar per millorar-los.

Cal destacar que el resultat d'aquest indicador sintètic, ponderat en un rang de 0 a 10, resumeix la situació econòmica financera i pressupostària de l'entitat local analitzada. Així, les entitats locals que obtenen un resultat baix de l'indicador sintètic presenten una situació econòmica financera i pressupostària de la qual haurien de corregir determinats aspectes per aproximar-se a la mitjana d'ajuntaments de les Illes Balears.

La sistemàtica que s'ha seguit per estimar l'indicador sintètic ha estat la següent:

- Valorar entre 0 i 1 cada indicador. El resultat de cada indicador de cada entitat local s'ha transformat en un valor entre 0 i 1, per poder fer l'agregació. Aquesta conversió s'ha realitzat respecte al valor màxim i al valor mínim calculats després de descartar els valors extrems i considerant una distribució normal dels valors de cada indicador.
- El subtotal dels dotze indicadors bàsics és el resultat de multiplicar per 0,625 la suma dels valors entre 0 i 1 de cada un d'aquests indicadors, a fi que aquests, en conjunt, representin el 75 % de l'indicador sintètic. En aquest cas, tot i que hi ha diversos indicadors d'una mateixa categoria, la seva correlació no és elevada i això evita el problema del biaix cap a una categoria o una altra.
- El subtotal dels sis indicadors complementaris és el resultat de multiplicar per 0,416 la suma dels valors entre 0 i 1 de cada un d'aquests indicadors, a fi que aquests, en conjunt, representin el 25 % de l'indicador sintètic. També en aquest cas, tot i que hi ha diversos indicadors d'una mateixa categoria, la seva correlació no és elevada i això evita el problema del biaix cap a una categoria o una altra.
- L'indicador sintètic és el resultat de la suma dels dos subtotals obtinguts dels dotze indicadors bàsics i dels sis indicadors complementaris.

En l'apèndix II d'aquest Informe s'analitzen de manera individualitzada els indicadors del quadre de comandament (vegeu els apartats «3. Situació econòmica patrimonial» i «4. Liquidació del pressupost» de l'apèndix Apèndix II del tom II).

En el quadre següent es mostra la definició dels indicadors bàsics i complementaris utilitzats i se n'explica el criteri de valoració a l'efecte de l'estimació del resultat de l'indicador sintètic:

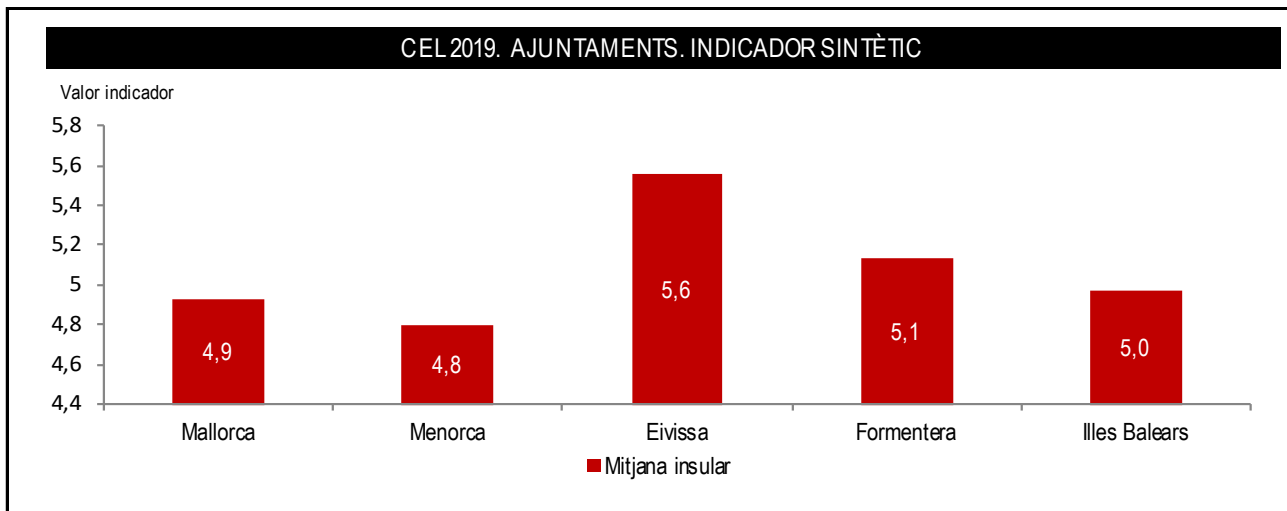
INDICADORS BÀSICS (75% de la puntuació de l'indicador sintètic)				
Codi	Nom de l'indicador	Definició	Valor 1	Valor 0
b1	Liquiditat	Fons líquids	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Creditors a curt termini		
b2	Endeutament sobre ingressos corrents	Creditors a llarg i a curt termini (financers)	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 5)		
b3	Evolució dels ingressos recurrents	Ingr. recur. exer.N - Ingr. recur. exer.N-1	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Ingressos recurrents exer. N-1		
b4	Evolució de la despesa estructural	Desp. estr. exer.N - Desp. estr. exer.N-1	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		Ingressos recurrents exer. N-1		
b5	Termini de cobrament	Drets pendents cobrament cap. 1-3 x 365	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		Recaptació neta de dels capítols 1-3		
b6	Termini de pagament	Obligacions pendents pagament cap. 2 i 6 x 365	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		Pagaments realitzats dels capítols 2 i 6		
b7	Autonomia	DRN (cap. 1,2,3,5,6,8 i conc. 4200/01/02)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Drets reconeguts nets (cap. 1 - 9)		
b8	Índex de despesa de personal	ORN (cap. 1)	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 5)		
b9	Esforç inversor	ORN (cap. 6 i 7)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Total ORN (cap. 1 - 9)		
b10	Índex d'estalvi brut	DRN (cap. 1 - 5) - ORN (cap. 1, 2 i 4)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 5)		
b11	Índex de sostenibilitat pressupostària	Resultat pressup. ajustat - mov. 413.	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Total ORN (cap. 1 - 9)		
b12	Excedent pressupostari acumulat	RTDG - saldo 413.	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Total ORN (cap. 1 - 9)		
INDICADORS COMPLEMENTARIS (25% de la puntuació de l'indicador sintètic)				
Codi	Nom de l'indicador	Definició	Valor 1	Valor 0
c1	Solvència a curt termini	Fons líquids + Drets pendents de cobr.	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Creditors a curt termini		
c2	Cost financer mitjà	Despeses financeres	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		(S.inicial + S.final de creditors financers)/2		
c3	Execució pressupost de despeses	ORN (cap. 1 - 9)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Crèdits definitius de despeses (cap. 1 - 9)		
c4	Autonomia fiscal	DRN (cap. 1 a 3 i conc. 4200/01/02)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Total DRN (cap. 1 - 9)		
c5	Índex de retorn al ciutadà	ORN (Àrees de despesa 1 - 4)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 3 i conc. 4200/01/02)		
c6	Termini mínim d'amortització del deute	Creditors a llarg i curt termini (financers)	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 5) - ORN (cap. 1 - 4)		

## Informe sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2019

La valoració de cada un d'aquests indicadors, obtinguts per a cada ajuntament que ha retut el compte general de l'exercici 2019 sobre les dades dels estats comptables consolidats d'aquests, així com el resultat de l'indicador sintètic, es mostra en el quadre següent:

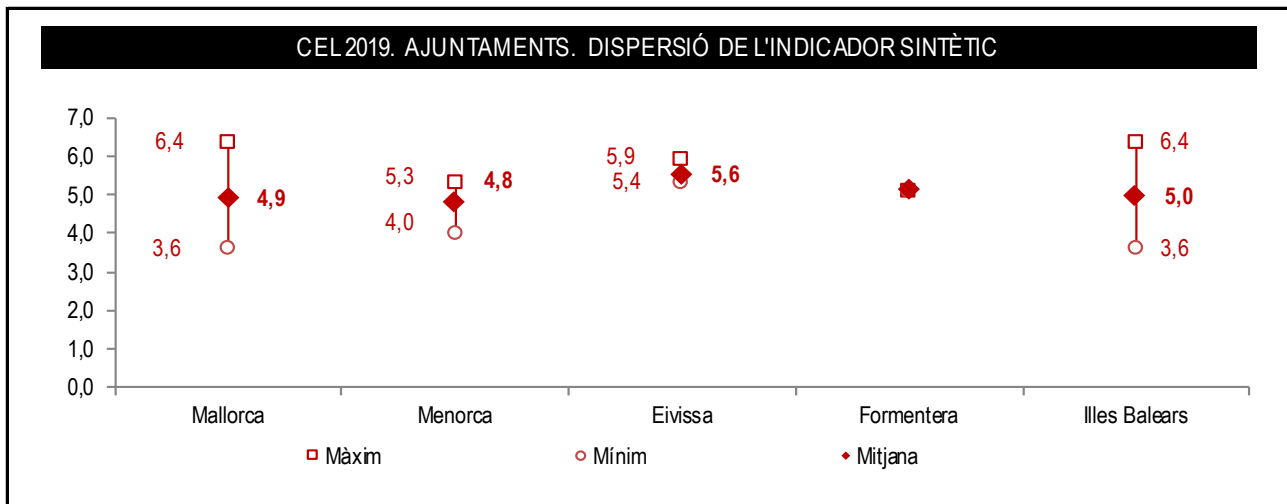
CEL 2019. AJUNTAMENTS. INDICADOR SINTÈTIC.																					
Ajuntament	Indicadors bàsics												Indicadors complementaris						Indicador sintètic		
	b1	b2	b3	b4	b5	b6	b7	b8	b9	b10	b11	b12	Subt	c1	c2	c3	c4	c5		c6	Subt
Alcúdia	1,0	0,6	0,3	0,6	0,5	0,7	0,5	0,7	0,5	0,6	0,8	1,0	4,9	1,0	0,5	0,4	0,6	0,5	0,6	1,5	6,4
Santa Margalida	0,8	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,7	0,6	0,7	0,9	0,7	4,8	0,8	0,5	0,3	0,5	0,4	0,6	1,3	6,1
Sant Antoni de Portmany	0,5	0,5	1,0	0,0	0,5	0,6	0,6	0,9	0,5	0,9	1,0	0,6	4,8	0,5	0,4	0,6	0,4	0,4	0,5	1,2	5,9
Santanyí	0,7	0,6	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	0,5	0,4	0,6	0,7	0,6	4,3	0,7	0,5	0,6	0,7	0,4	0,6	1,5	5,7
Ariany	1,0	0,6	0,2	0,6	0,6	0,6	0,1	0,7	1,0	0,5	0,5	0,6	4,4	1,0	0,3	0,5	0,1	0,7	0,6	1,3	5,7
Sant Joan de Labritja	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,2	0,6	0,9	0,5	0,7	0,9	0,9	4,5	0,6	0,5	0,0	0,6	0,3	0,5	1,1	5,6
Sant Josep de sa Talaia	0,6	0,5	0,5	0,6	0,0	0,6	0,6	0,8	0,6	0,6	0,6	0,8	4,3	0,6	0,5	0,3	0,5	0,6	0,5	1,3	5,5
Campos	0,7	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,5	0,5	0,6	0,6	4,2	0,7	0,5	0,3	0,6	0,4	0,6	1,3	5,5
Selva	0,7	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5	0,6	0,6	0,6	0,9	4,3	0,7	0,5	0,2	0,4	0,4	0,6	1,1	5,5
Pollença	0,5	0,6	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	0,5	0,4	0,4	0,5	0,7	3,9	0,8	0,5	0,5	0,7	0,5	0,6	1,5	5,4
Felanitx	0,6	0,6	0,6	0,5	0,6	0,6	0,6	0,5	0,4	0,4	0,5	0,5	4,0	0,7	0,5	0,6	0,6	0,5	0,5	1,4	5,4
Santa Eulària des Riu	0,4	0,4	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,8	0,7	0,5	0,4	0,4	4,0	0,4	0,5	0,6	0,6	0,7	0,4	1,3	5,4
Eivissa	0,6	0,4	0,6	0,5	0,6	0,6	0,5	0,7	0,5	0,6	0,6	0,5	4,2	0,6	0,4	0,3	0,4	0,5	0,5	1,1	5,4
Muro	0,4	0,6	0,6	0,6	0,5	0,6	0,6	0,6	0,4	0,5	0,5	0,5	4,0	0,5	0,5	0,7	0,5	0,5	0,5	1,3	5,3
Mercadal, es	0,5	0,4	0,5	0,6	0,5	0,2	0,5	0,8	0,7	0,8	0,8	0,5	4,3	0,5	0,5	0,0	0,7	0,4	0,5	1,1	5,3
Manacor	0,6	0,6	0,6	0,5	0,4	0,5	0,6	0,5	0,4	0,5	0,5	0,6	3,9	0,6	0,5	0,5	0,6	0,4	0,6	1,3	5,3
Deià	0,8	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,7	0,3	0,4	0,5	0,7	4,1	0,8	0,0	0,4	0,7	0,3	0,5	1,1	5,3
Marratxí	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,2	0,6	0,5	0,5	0,6	0,7	0,6	3,9	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	0,5	1,3	5,2
Formentera	0,4	0,6	0,6	0,5	0,6	0,4	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	3,8	0,5	0,5	0,7	0,2	0,8	0,6	1,4	5,1
Porreres	0,4	0,3	0,8	0,5	0,5	0,6	0,2	0,6	0,8	0,5	0,5	0,4	3,8	0,4	0,5	0,8	0,2	0,8	0,4	1,3	5,1
Sant Llorenç des Cardassar	0,4	0,5	0,4	0,2	0,6	0,3	0,2	0,9	1,0	0,8	0,3	0,4	3,8	0,4	0,5	0,6	0,4	0,8	0,5	1,3	5,1
Andratx	0,5	0,6	0,5	0,4	0,1	0,5	0,6	0,6	0,4	0,5	0,7	0,8	3,9	0,5	0,5	0,3	0,8	0,3	0,5	1,2	5,1
Costitx	0,5	0,6	0,6	0,4	0,4	0,6	0,0	0,6	1,0	0,4	0,3	0,5	3,7	0,5	0,5	0,8	0,0	1,0	0,6	1,4	5,1
Sóller	0,7	0,2	0,4	0,6	0,5	0,4	0,5	0,5	0,4	0,7	0,7	0,6	3,9	0,6	0,5	0,4	0,6	0,4	0,4	1,2	5,1
Llucmajor	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,4	0,4	0,5	0,7	0,5	3,9	0,5	0,2	0,4	0,6	0,4	0,6	1,1	5,0
Ciutadella de Menorca	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	3,9	0,5	0,1	0,4	0,5	0,5	0,5	1,0	5,0
Petra	0,4	0,4	1,0	0,5	0,0	0,4	0,3	0,6	0,8	0,7	0,4	0,6	3,8	0,4	0,5	0,6	0,1	0,7	0,5	1,2	5,0
Capdepera	0,5	0,5	0,4	0,5	0,5	0,2	0,6	0,7	0,6	0,5	0,3	0,5	3,6	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,5	1,3	5,0
Arià	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	0,4	0,6	0,5	0,5	0,5	3,7	0,4	0,5	0,6	0,6	0,4	0,5	1,3	5,0
Migjorn Gran, es	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	0,1	0,5	0,9	0,5	0,4	0,5	3,8	0,6	0,5	0,1	0,2	0,9	0,5	1,2	4,9
Son Servera	0,4	0,4	0,6	0,6	0,6	0,5	0,6	0,6	0,3	0,5	0,5	0,4	3,8	0,4	0,4	0,6	0,6	0,4	0,4	1,2	4,9
Algaida	0,7	0,5	0,1	0,5	0,4	0,6	0,5	0,4	0,5	0,4	0,5	0,6	3,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	1,3	4,9
Valldemossa	0,5	0,2	0,3	0,7	0,6	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,5	3,7	0,5	0,5	0,5	0,6	0,4	0,3	1,2	4,9
Alaior	0,5	0,5	0,5	0,6	0,4	0,3	0,5	0,5	0,4	0,5	0,6	0,5	3,6	0,5	0,5	0,4	0,4	0,6	0,5	1,2	4,9
Castell, es	0,6	0,5	0,7	0,5	0,6	0,2	0,4	0,2	0,5	0,5	0,5	0,6	3,6	0,6	0,5	0,2	0,5	0,5	0,5	1,2	4,8
Ferrieres	0,4	0,6	0,6	0,5	0,5	0,6	0,2	0,5	0,6	0,4	0,5	0,5	3,7	0,5	0,0	0,4	0,2	1,0	0,5	1,1	4,8
Santa Maria del Camí	0,5	0,6	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,3	0,5	0,3	0,4	0,5	3,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	1,4	4,7
Maria de la Salut	0,5	0,5	0,8	0,2	0,5	0,6	0,4	0,4	0,4	0,1	0,4	0,5	3,3	0,6	0,5	0,6	0,3	0,5	0,9	1,4	4,7
Maó	0,4	0,5	0,5	0,6	0,5	0,4	0,5	0,4	0,4	0,5	0,5	0,4	3,5	0,4	0,5	0,4	0,4	0,6	0,5	1,2	4,7
Salines, ses	0,5	0,6	0,3	0,5	0,6	0,7	0,5	0,4	0,3	0,2	0,4	0,5	3,4	0,5	0,5	0,4	0,6	0,4	0,5	1,2	4,6
Santa Eugènia	0,4	0,4	0,6	0,5	0,4	0,5	0,4	0,4	0,6	0,0	0,4	0,4	3,1	0,4	0,5	0,6	0,4	0,6	1,0	1,5	4,6
Alaró	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5	0,2	0,6	0,4	0,4	0,4	3,3	0,4	0,5	0,7	0,4	0,7	0,4	1,3	4,6
Calvià	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5	0,0	0,4	0,2	0,6	0,4	0,5	0,5	3,1	0,5	0,5	0,7	0,6	0,6	0,5	1,4	4,6
Fornalutx	0,6	0,6	0,7	0,5	0,5	0,4	0,0	0,4	0,4	0,4	0,5	0,6	3,5	0,7	0,5	0,2	0,2	0,4	0,5	1,1	4,6
Inca	0,4	0,4	1,0	0,5	0,4	0,4	0,3	0,5	0,4	0,2	0,4	0,3	3,3	0,4	0,5	0,4	0,4	0,7	0,4	1,2	4,5
Palma	0,4	0,2	0,6	0,5	0,5	0,3	0,4	0,2	0,3	0,4	0,5	0,4	2,9	0,4	0,5	0,6	0,5	0,5	0,2	1,1	4,5
Bunyola	0,4	0,2	0,5	0,5	0,1	0,6	0,4	0,7	0,5	0,6	0,4	0,4	3,3	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,3	1,1	4,4
Montuïri	0,4	0,0	0,5	0,5	0,0	0,0	0,4	0,7	0,4	0,8	1,0	0,7	3,4	0,4	0,5	0,6	0,6	0,1	0,1	1,0	4,3
Vilafranca de Bonany	0,5	0,3	0,4	0,5	0,5	0,5	0,3	0,6	0,5	0,2	0,3	0,5	3,2	0,5	0,5	0,7	0,3	0,7	0,0	1,1	4,3
Lloseta	0,4	0,5	0,4	0,5	0,4	0,5	0,5	0,1	0,3	0,0	0,3	0,4	2,7	0,4	0,5	0,6	0,4	0,7	0,8	1,4	4,1
Sant Lluís	0,5	0,0	0,4	0,4	0,6	0,6	0,5	0,4	0,3	0,3	0,4	0,5	3,1	0,4	0,5	0,3	0,6	0,5	0,0	0,9	4,0
Pobla, sa	0,4	0,2	0,1	0,6	0,5	0,3	0,5	0,5	0,5	0,3	0,4	0,3	2,9	0,4	0,4	0,7	0,5	0,6	0,1	1,1	4,0
Búger	0,5	0,2	0,3	0,5	0,6	0,5	0,1	0,4	0,4	0,5	0,4	0,6	3,1	0,5	0,5	0,2	0,1	0,3	0,3	0,8	3,9
Banyalbufar	0,4	0,1	0,4	0,5	0,0	0,6	0,3	0,5	0,3	0,3	0,3	0,7	2,8	0,4	0,5	0,4	0,4	0,4	0,0	0,9	3,6

El quadre següent resumeix la mitjana del valor de l'indicador sintètic dels municipis agrupats per illes:



La mitjana més elevada, l'obtenen els ajuntaments d'Eivissa, amb un valor de 5,6, els quals, per tant, d'acord amb la informació que contenen els comptes generals processada per obtenir els indicadors del quadre de comandament i d'acord amb aquest indicador sintètic, serien el conjunt d'ajuntaments que, de mitjana, gestionen amb més encert l'economia i les seves finances.

A continuació, s'analitza el grau de dispersió dels valors de l'indicador sintètic dels municipis agrupats per illes:



Els valors de l'indicador sintètic dels ajuntaments de Mallorca són els que presenten el grau més alt de dispersió i, així, la diferència en la puntuació entre l'entitat amb més valor de l'indicador i amb menys és de 2,8 punts. Eivissa presenta menys dispersió amb 0,5 punts, atès que el cas de Formentera amb un únic municipi no s'ha de tenir en compte.

L'Ajuntament d'Alcúdia obté el valor de l'indicador sintètic més elevat amb un 6,4, seguit del de Santa Margalida, tots dos amb valors superiors a 6. Entre els ajuntaments eivissencs destaca Sant Antoni de Portmany, amb un 5,9, i dels menorquins destaca l'Ajuntament des Mercadal amb un valor de 5,3.

### III. CONCLUSIONS

Les conclusions d'aquest Informe s'han elaborat sobre els resultats de l'anàlisi de les dades consolidades de les entitats que han retut els comptes i s'ha de fer palès que no es tracta, en cap cas, d'un informe de fiscalització dels comptes generals de les entitats locals considerats de manera particular.

#### A. ÀMBIT SUBJECTIU

1. *De l'àmbit subjectiu de l'informe s'ha constatat que hi ha deu ens dependents de les entitats locals de les Illes Balears que no realitzen cap activitat o tenen un nivell d'activitat molt reduït. En concret, són cinc organismes autònoms, un consorci i quatre fundacions: els organismes autònoms Patronat Municipal d'Esports (Ajuntament de Binissalem), Museu d'Inca i Inca Ràdio (Ajuntament d'Inca); Patronat Molí d'en Gaspar (Ajuntament de Lluçmajor) i Museu d'Art Contemporani (Ajuntament de sa Pobla); el Consorci Promoció Turística Platja de Muro (Ajuntament de Muro), i les fundacions Ca n'Oliver (Ajuntament de Maó); Jocs Mundials Universitaris Universiada Palma de Mallorca 1999 (Ajuntament de Palma), Ciutadella Cultura (Ajuntament de Ciutadella de Menorca) i Ernesto Ehrenfeld (Ajuntament d'Eivissa).*

#### B. RENDICIÓ DE COMPTES

(vegeu l'apèndix I del tom II)

2. *Les trenta-quatre entitats locals, que representen el 46,6 % del total (42,5 % a l'exercici 2018), que no varen complir el termini per retre el compte general de l'exercici 2019 són les següents: els ajuntaments d'Alaró, Andratx, Ariany, Banyalbufar, Binissalem, Búger, Campanet, Consell, Costitx, Escorca, Esporles, Estellencs, Fornalutx, Lloret de Vistalegre, Lloseta, Llubí, Mancor de la Vall, Maria de la Salut, Montuïri, Palma, Petra, Porreres, Puigpunyent, Sant Antoni de Portmany, Sant Joan, Santa Eugènia, Santa Maria del Camí, Sencelles, Sineu, Valldemossa i Vilafranca de Bonany, i les mancomunitats des Raiguer, Pla de Mallorca i Tramuntana.*
3. *El 20,5 % de les entitats locals principals de les Illes Balears, tretze ajuntaments i dues mancomunitats no varen retre el compte general de l'exercici 2019 abans del tancament de l'informe i, per això, no es varen poder revisar i incloure en aquest Informe. Aquestes entitats locals són les següents: els ajuntaments de Binissalem, Campanet, Consell, Escorca, Esporles, Estellencs, Lloret de Vistalegre, Llubí, Mancor de la Vall, Puigpunyent, Sant Joan, Sencelles i Sineu, i les mancomunitats des Raiguer i Tramuntana.*
4. *El 6,5 % dels ens dependents de les entitats locals, dos organismes autònoms, dos consorcis adscrits i una fundació dependent no varen retre els comptes anuals de l'exercici 2019 abans del tancament de l'informe i, per això, no es varen poder revisar i incloure en aquest Informe. Els organismes autònoms són el Patronat d'Escoles Municipals d'Esporles i el Patronat Municipal de Cultura, Esports i Temps Lliure (Ajuntament d'Esporles). Els dos consorcis són Consorci Penya-Segats del Port de Maó (Ajuntament de Maó) i Consorci Amics de la Música, la Dansa i l'Art a Sóller (Ajuntament de Sóller). La fundació és la Fundació Restauració de l'Antic Convent dels Pares Franciscans (Ajuntament de Lluçmajor).*

5. *El 93,1 % d'entitats locals incompleix els terminis que fixen el TRLRHL i la LSCIB per a les diferents fases del cicle pressupostari i la rendició del compte general. El 72,4 % de les entitats locals que ha retut el compte general va prorrogar el pressupost de l'exercici anterior, atès que l'1 de gener de 2019 no el tenia aprovat per a aquest exercici.*
6. *El 98,5 % d'entitats locals incompleix algun dels preceptes relatius a la publicació del pressupost general que fixa el TRLRHL.*
7. *Cap de les vint-i-sis entitats locals de l'àmbit subjectiu de l'Informe amb entitats dependents, que han rendit el compte general corresponent a l'exercici 2019, ha retut uns estats comptables anuals consolidats, malgrat la possibilitat establerta en l'art. 209.4 del TRLRHL.*
8. *Cap de les vint-i-dues societats mercantils de l'àmbit subjectiu de l'Informe no ha inclòs en els comptes anuals una liquidació dels estats de previsió de despeses i d'ingressos, que s'integren en el pressupost general de l'entitat local de la qual depenen, amb indicació de les desviacions entre les previsions i l'activitat realitzada durant l'exercici econòmic, excepte l'Empresa Municipal d'Aigües i Clavegueram, SA; la Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, SA; Mercapalma, SA; el Palau de Congressos de Palma, SA; l'Empresa Funerària Municipal, SA; els Serveis Municipals de Santanyí, SLU, i l'Empresa Municipal de Transports Urbans de Palma de Mallorca, SA, que ha inclòs la liquidació dins l'informe de gestió de l'exercici 2019.*
9. *El 31,2 % de les entitats dependents i adscrites a les entitats locals de l'àmbit subjectiu de l'Informe no ha tramès l'informe d'auditoria dels comptes anuals corresponents a l'exercici 2019, tot i que tenien l'obligació d'estar auditades d'acord amb l'art. 29.3.A del RD 424/2017.*
10. *El 64,1 % de les entitats no sotmeses a control permanent, dependents de les entitats locals de l'àmbit subjectiu de l'Informe, no ha tramès l'informe d'auditoria de compliment de la legalitat corresponent a l'exercici 2019; i el 94,9 % d'aquestes entitats no ha tramès l'informe d'auditoria operativa corresponent a l'exercici 2019.*

## **C. ANÀLISI DELS ESTATS COMPTABLES CONSOLIDATS**

### **Aspectes rellevants de la revisió realitzada**

(vegeu l'apartat 2 de l'apèndix II del tom II)

11. *El 35,2 % de les entitats locals de les Illes Balears ajusta incorrectament el romanent de tresoreria pels saldos de cobrament dubtós. Aquest fet ha suposat, d'acord amb l'estimació que ha realitzat la Sindicatura, la minoració del romanent de tresoreria per a despeses generals consolidat de l'exercici 2019 en un import de 5.075 milers d'euros (a l'exercici 2018 en un import de 6.978 milers d'euros).*
12. *Les sis entitats locals que no han contestat el requeriment d'informació complementària respecte a les desviacions de finançament de projectes de despesa amb finançament afectat són les següents: els ajuntaments de Deià, es Migjorn Gran, Fornalutx, Montuïri, Pollença i l'entitat local menor de Palmanyola. A més, l'Ajuntament de Muro, tot i que ha tramès una certificació negativa de desviacions de finançament, presenta ajusts per aquest motiu al resultat pressupostari de l'exercici 2019.*

- 13.** El 8,2 % de les entitats locals de les Illes Balears ajusta incorrectament el romanent de tresoreria per l'excés de finançament afectat. Aquest fet ha suposat, d'acord amb l'estimació que ha realitzat la Sindicatura, l'increment del romanent de tresoreria per a despeses generals consolidat de l'exercici 2019 en un import de 2.377 milers d'euros.
- 14.** El 16,7 % de les entitats locals de les Illes Balears ajusta incorrectament el resultat pressupostari per les desviacions de finançament positives i negatives de l'exercici. Aquest fet ha suposat, d'acord amb l'estimació que ha realitzat la Sindicatura, l'increment del resultat pressupostari ajustat consolidat de l'exercici 2019 en un import de 2.558 milers d'euros.
- 15.** Les deu entitats locals que no han contestat el requeriment d'informació complementària respecte a la deprecació de l'immobilitzat no financer són les següents: els ajuntaments de Bunyola, Deià, es Migjorn Gran, Fornalutx, Montuïri, Pollença, Sant Josep de sa Talaia, Santa Eulària des Riu, l'entitat local menor de Palmanyola i la mancomunitat Pla de Mallorca.
- 16.** Del 45,3 % de les entitats locals de les Illes Balears, malgrat haver contestat el requeriment de la Sindicatura, no ha estat possible revisar la raonabilitat de les estimacions de deprecació de l'immobilitzat no financer perquè no realitzen un seguiment exhaustiu dels elements d'aquest immobilitzat.
- 17.** El 44,4 % de les entitats locals de les Illes Balears, de les quals s'ha pogut obtenir evidència suficient, estima incorrectament la despesa per l'amortització i/o l'amortització acumulada corresponent a l'immobilitzat no financer. L'estimació que ha realitzat la Sindicatura ha suposat la minoració del resultat econòmic patrimonial consolidat de l'exercici 2019 en un import de 1.096 milers d'euros i un increment de l'actiu no corrent del balanç consolidat al tancament de l'exercici 2019 en un import de 7.895 milers d'euros.

## **Situació econòmica patrimonial**

(vegeu l'apartat 3 de l'apèndix II del tom II)

- 18.** Les entitats locals de les Illes Balears són excessivament solvents a curt termini, atès que l'indicador de solvència a curt termini és del 327,7 %, molt per sobre de l'interval de raonabilitat entre un 120 % i un 150 %. Així, una part important del fons de maniobra consolidat, per un import de 860.774 milers d'euros, són recursos públics ociosos. Les entitats locals de l'illa d'Eivissa són de les que més recursos líquids ociosos disposen, amb un indicador del 459,0 %. Per altra banda, l'Ajuntament de sa Pobla, amb un 80,8 %, és l'únic que no arriba al nivell de solvència raonable del 120 % del passiu corrent
- 19.** La disponibilitat de les entitats locals de les Illes Balears és excessiva, atès que l'indicador de liquiditat immediata és del 217,5 %, és a dir, disposen d'efectiu que duplica l'import de les obligacions immediates que han de pagar. La liquiditat de les entitats locals de l'illa d'Eivissa triplica aquest darrer import. Aquesta ineficiència en la utilització de la liquiditat és conseqüència, entre d'altres, de l'aplicació de la regla de despesa. A més, s'han de tenir en compte els costos financers directes que hauran d'assumir les entitats locals per mantenir aquests recursos ociosos com a tresoreria dipositada en entitats financeres.

## Liquidació del pressupost

(vegeu l'apartat 4 de l'apèndix II del tom II)

- 20.** *El romanent de tresoreria per a despeses generals és excessiu, 801.697 milers d'euros, i, d'acord amb l'indicador sobre l'excedent pressupostari acumulat, els ajuntaments disposen, amb moltes de restriccions, d'un excedent a nivell consolidat que suposa un 46,3 % de les obligacions reconegudes netes de l'exercici 2019. Aquest superàvit, prioritàriament, s'ha de destinar a reduir l'endeutament net, d'acord amb l'art. 32 de la Llei orgànica 2/2012. La regla de despesa ha contribuït a generar aquest nivell d'estalvi tant elevat.*
- 21.** *L'11,1 % dels ajuntaments retorna a la ciutadania menys del 70 % del que li reclama per via tributària, fet que pot minvar la funció redistributiva i d'estímul econòmic d'aquests municipis.*
- 22.** *La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, té com un dels objectius racionalitzar l'estructura organitzativa de l'Administració local d'acord amb els principis d'eficiència, estabilitat i sostenibilitat financera. Per això, introdueix mesures concretes per fomentar la fusió voluntària de municipis i la implantació de fórmules de gestió compartida per prestar determinats serveis obligatoris de competència municipal. L'anàlisi dels indicadors especialment significatius, pel que fa a la racionalització dels recursos i a la sostenibilitat de les entitats locals, dona com a resultat que determinades entitats locals s'haurien de plantejar adoptar alguna de les mesures abans esmentades per millorar l'eficiència i la sostenibilitat financera, atès que els seus indicadors d'autonomia financera, el pes de l'àrea de despesa «9. Actuacions de caràcter general», l'índex de retorn al ciutadà, la ràtio de sostenibilitat i l'endeutament sobre els ingressos corrents són millorables en comparació amb la resta de municipis.*

## Altres aspectes significatius

(vegeu l'apartat 5 de l'apèndix II del tom II)

- 23.** *Al tancament de l'exercici 2019 hi ha un import de 35.967 milers d'euros de despeses, que representa el 2,2 % del total d'obligacions reconegudes netes de l'exercici, que no s'han aplicat al pressupost i, per això, es troben comptabilitzades en el compte «413. Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost». Cal destacar que hi ha tretze ajuntaments en què aquest percentatge supera el 3 %. D'aquests, destaquen els ajuntaments de Banyalbufar, Montuïri i Petra, amb un 35,1 %, 23,5 % i 309,9 %, respectivament. A més, aquests tres ajuntaments presenten un import molt elevat de pagaments pendents d'aplicació, que suposen el 181,4 %, 36,7 % i 576,5 %, respectivament.*
- 24.** *La significativa dispersió del cost mitjà anual de personal entre ajuntaments no s'explica respecte a una despesa els conceptes retributius de la qual estan reglats i limitats, i els imports, fixats anualment per a tot el sector públic en la LPGE. La diferència entre l'ajuntament amb el cost mitjà anual de personal més elevat respecte del més baix és de 36.031,5 euros anuals per empleat públic. A més, en els ajuntaments d'Andratx, Capdepera, Costitx, Palma i ses Salines, el cost mitjà, 48 milers d'euros, 51 milers d'euros, 53 milers d'euros, 54 milers d'euros i 52 milers d'euros, respectivament, difereix àmpliament de la resta d'ajuntaments.*



- 25.** El 40,7 % de les entitats locals no facilita informació adequada en les notes de la memòria relatives a l'organització i activitat, gestió indirecta de serveis, bases de presentació i/o normes de registre i valoració. Els 15,4 % de les entitats dependents subjectes al PGC o al PGCNL no informen adequadament dels saldos i les operacions amb parts vinculades.
- 26.** Per acabar l'anàlisi dels estats consolidats, s'ha elaborat un quadre amb el resultat de devuit indicadors (dotze de bàsics i sis de complementaris), que constitueixen un quadre de comandament per a les entitats locals i que els permeten analitzar, de manera senzilla, la situació econòmica financera i pressupostària. A més, s'ha calculat un indicador sintètic que integra, ponderadament, els resultats dels indicadors esmentats. Aquest indicador sintètic té per finalitat mostrar com es troba posicionada cada entitat local en comparació de la resta de l'àmbit subjectiu de l'Informe i ha de servir per detectar els aspectes sobre els quals l'entitat hauria d'actuar per millorar la situació econòmica financera i pressupostària. Els ajuntaments de Banyalbufar i Búger presenten els valors més baixos d'aquest indicador sintètic 3,6 i 3,9, respectivament (vegeu l'apartat «5. Quadre de comandament» de l'epígraf «II. Informació consolidada i quadre de comandament»).

## D. CONTRACTES I CONVENIS

### CONTRACTES

(vegeu l'apartat «1. Contactes» de l'apèndix III del tom II)

- 27.** Les vint-i-nou entitats locals de les Illes Balears que no varen complir el termini per trametre la relació certificada de contractes de l'exercici 2019 són: els ajuntaments d'Alaior, Andratx, Banyalbufar, Calvià, Campanet, Capdepera, Ciutadella de Menorca, Deià, Eivissa, es Mercadal, Escorca, Esporles, Formentera, Fornalutx, Montuïri, sa Pobla, Pollença, Porreres, Puigpunyent, Sant Antoni de Portmany, Sant Joan de Labritja, Santa Eugènia, Sencelles, Sineu, Selva, Sóller i Vilafranca de Bonany, i les mancomunitats Pla de Mallorca i Tramuntana.
- 28.** No havien tramès la relació certificada de contractes de l'exercici 2019, el 31 de maig de 2021, quatre entitats locals, que representen 5,5 % del total i són les següents: els ajuntaments de Fornalutx, Puigpunyent, Sencelles i Sineu.
- 29.** Vint-i-un ajuntaments no han tramès els expedients de contractació que superen els imports, segons les dades de la relació anual de contractes, establerts en l'art. 335 del LCSP, així com disposa l'art. 4 de l'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes pel qual s'aprova la Instrucció relativa a la tramesa a aquesta institució de la informació contractual del sector públic local de les Illes Balears. En concret, són els següents: els ajuntaments d'Alaior (1 exp.), Andratx (1 exp.), Bunyola (1 exp.), Calvià (2 exp.), Capdepera (3 exp.), Eivissa (1 exp.), es Migjorn Gran (1 exp.), Felanitx (1 exp.), Formentera (1 exp.), Inca (1 exp.), Llubí (1 exp.), Llucmajor (1 exp.), Manacor (2 exp.), Marratxí (1 exp.), Muro (1 exp.), Palma (1 exp.), sa Pobla (1 exp.), Sant Antoni de Portmany (1 exp.), Sant Llorenç des Cardassar (3 exp.), Santa Eulària des Riu (1 exp.) i Santa Margalida (2 exp.).

- 30.** *Quatre entitats locals informen, dins la relació anual de contractes, d'expedients que no corresponen a contractes formalitzats, sinó a incidències respecte d'aquests, com són pròrrogues i modificacions, i acords marcs. En concret, són els ajuntaments d'Alaior, Calvià, Felanitx i Formentera.*
- 31.** *El 7,0 % dels expedients de contractació formalitzats durant l'any 2019 s'han tramitat per procediment d'urgència, que, d'acord amb l'art. 119 de la LCSP, només es disposa per a casos de necessitat inajornable o per raons d'interès públic. En destaquen les entitats locals de l'illa de Menorca amb el 22,7 % dels expedients tramitats per urgència.*

## CONVENIS

(vegeu l'apartat «2. Convenis» de l'apèndix III del tom II)

- 32.** *Les trenta-cinc entitats locals que no varen complir el termini per trametre la relació de convenis de l'exercici 2019 són: els ajuntaments d'Alaior, Andratx, Banyalbufar, Campanet, Capdepera, Ciutadella de Menorca, Deià, Eivissa, es Mercadal, Escorca, Esporles, Ferreries, Formentera, Fornalutx, Inca, Manacor, Maó, Montuïri, Petra, Pollença, Porreres, Puigpunyent, sa Pobla, Sant Antoni de Portmany, Sant Joan de Labritja, Santa Eugènia, Santanyí, Selva, Sencelles, Sineu, Sóller, Valldemossa i Vilafranca de Bonany, i les mancomunitats Pla de Mallorca i Tramuntana.*
- 33.** *No havien tramès la relació de convenis de l'exercici 2019, el 31 de maig de 2021, cinc entitats locals, que representen el 6,9 % del total, i una entitat dependent, que representa l'1,3 % del total d'entitats dependents. Les entitats que no havien tramès la relació certificada de convenis corresponent a l'exercici 2019 són: els ajuntaments de Fornalutx, Puigpunyent, sa Pobla, Sencelles i Sineu, i el Consorci Local CAIB i Ajuntament de sa Pobla (Ajuntament de sa Pobla).*
- 34.** *Deu ajuntaments no han tramès tots els expedients de convenis que superen l'import, segons les dades de la relació anual de convenis, establert en l'art. 53.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, així com disposa l'art. 4 de l'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes pel qual s'aprova la Instrucció relativa a la tramesa a la Sindicatura de Comptes de la informació sobre els convenis formalitzats per les entitats del sector públic local de les Illes Balears. En concret, els ajuntaments i el nombre d'expedients no tramesos són els següents: Alaior (1 exp.), Alcúdia (1 exp.), Campos (1 exp.), Capdepera (2 exp.), Ciutadella de Menorca (2 exp.), Formentera (2 exp.), Palma (1 exp. corresponent a l'Empresa Municipal de Transports Urbans, SA), Sant Llorenç des Cardassar (3 exp.), Santa Margalida (2 exp.) i Santanyí (2 exp.).*

## IV. RECOMANACIONS

- 1. Revisar anualment l'aplicació dels criteris d'adscripció i de dependència de les entitats en les quals participa l'entitat local i analitzar la necessitat de l'existència de l'Entitat Local Menor de Palmanyola, d'organismes autònoms, de societats mercantils, de consorcis adscrits i de fundacions dependents, que són, en determinats casos, inoperants o tenen un nivell d'activitat molt reduït, d'acord amb el que estableix la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, especialment pel que fa als ajuntaments de Ciutadella de Menorca, Eivissa, Inca, Llucmajor, Maó, Palma i Petra.**
- 2. Formar el compte general immediatament després de liquidar el pressupost, aprovar-lo durant el primer semestre de l'exercici i rendir-lo en el termini legal, així com posar-lo a l'abast de la ciutadania a la seu electrònica o portal web de l'entitat, per avançar, d'aquesta manera, en el compliment de les obligacions de transparència i bon govern.**
- 3. Elaborar uns comptes anuals consolidats de l'entitat local, d'acord amb l'Ordre HAC/836/2021, de 9 de juliol, per la qual s'aproven les normes per a la formulació de comptes anuals consolidats en l'àmbit del sector públic local, que incloguin les entitats dependents i les altres entitats adscrites o participades per l'entitat local, a fi de mostrar de manera més acurada i completa la seva situació econòmica financera, especialment pel que fa als ajuntaments d'Alcúdia, Calvià, Eivissa, Marratxí, Palma, Santa Eulària des Riu i Sant Llorenç des Cardassar. A més, incloure en els comptes anuals de les societats mercantils una liquidació dels estats de previsió de despeses i d'ingressos que s'integrin en el pressupost general de l'entitat local de la qual depenen, amb indicació de les desviacions entre les previsions i l'activitat realitzada durant l'exercici econòmic.**
- 4. Ajustar el romanent de tresoreria i l'actiu del balanç amb una estimació adequada del saldo de deutors de cobrament dubtós que sigui el resultat d'un càlcul que consideri la capacitat real recaptadora de l'entitat local mostrada en els exercicis anteriors i d'una revisió individualitzada dels saldos de deutors que es considerin incobrables, especialment pel que fa als ajuntaments de Ciutadella de Menorca, Marratxí, Manacor, Sant Joan de Labritja, Sant Josep de sa Talaia i Sóller.**
- 5. Revisar anualment els coeficients de finançament dels projectes amb finançament afectat perquè siguin coherents amb les previsions de despeses i d'ingressos dels projectes, i utilitzar l'aplicació comptable per fer el seguiments dels projectes de despesa, especialment pel que fa als ajuntaments de Calvià, Inca, Palma, ses Salines i Sant Lluís.**
- 6. Realitzar la millor estimació possible de la depreciació de l'immobilitzat no financer amb la informació que té l'entitat, encara que no disposi d'un inventari de béns actualitzat, especialment pel que fa als ajuntaments d'Andratx, Artà, Calvià, es Migjorn Gran, Eivissa i Maó.**
- 7. Abordar el pressupost com un instrument clau del control intern; elaborar-lo d'acord amb els objectius prèviament establerts per l'entitat; aplicar una tècnica pressupostària que no sigui únicament incremental i que incorpori elements del pressupost per resultats, i prioritzar-ne l'elaboració i la tramitació per evitar la pròrroga del pressupost i les modificacions de crèdit recurrents. Publicar, juntament amb els pressuposts individuals, el pressupost consolidat que inclogui les entitats dependents i adscrites a l'entitat local.**
- 8. Millorar l'eficiència de l'estructura administrativa, que representa un cost elevat per a determinats ajuntaments, atès que minva l'índex de retorn cap a la ciutadania o exigeix**

***una major pressió fiscal, especialment pel que fa als ajuntaments d'Ariany, Búger, Maria de la Salut, Montuïri i Selva.***

***9. Comptabilitzar, al tancament de cada exercici, totes les obligacions pendents d'aplicar al pressupost, procurar que el seu import no sigui significatiu i mantenir la comptabilitat actualitzada sense deixar saldos excessius als comptes de pagaments i cobraments pendents d'aplicar, especialment pel que fa als ajuntaments d'Andratx, Banyalbufar, Formentera, Montuïri, Muro, Petra i Sant Antoni de Portmany.***

***10. Millorar la gestió dels recursos humans, per exemple, amb la reducció del cost mitjà per empleat públic, especialment pel que fa als ajuntaments d'Andratx, Capdepera, Costitx, Palma i ses Salines i amb la minoració del pes de la despesa de personal sobre els ingressos recurrents, especialment pel que fa als ajuntaments d'Alaró, Banyalbufar, Calvià, Lloseta i Palma.***

***11. Analitzar la racionalització organitzativa i la possibilitat de la prestació coordinada de serveis amb municipis limítrofs, especialment pel que fa als ajuntaments de Fornalutx, Banyalbufar, Búger, Costitx, Deià, Santa Eugènia i Vilafranca de Bonany. Aquestes mesures permetrien millorar l'eficiència i la sostenibilitat d'aquests ajuntaments atenent els valors dels indicadors especialment significatius respecte a la racionalització de recursos i a la seva sostenibilitat financera. Tot i això, de cara a una aplicació efectiva d'aquestes mesures, s'haurien de tenir en compte altres elements com la proximitat entre municipis, la dispersió de la població, l'existència de des economies d'escala, la seva estructura de prestació de serveis, etc.***

***12. Informar en la memòria dels comptes anuals, al nivell de detall dels estats comptables, del total de transaccions, ja siguin imputades al compte del resultat econòmic patrimonial o al patrimoni net, i de saldos pendents de pagament, cobrament o d'imputació a resultats, amb les entitats dependents, adscrites i participades.***

***13. Fomentar la concurrència en la contractació pública i evitar, en la mesura que sigui possible, els procediments negociats.***

***14. Limitar l'ús de la tramitació urgent dels expedients de contractes als casos que siguin realment de necessitat inajornable o per raons d'interès públic, especialment pel que fa als ajuntaments de Deià, Escorca i Valldemossa.***

## **V. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

D'acord amb l'article 30.c del Reglament de la Sindicatura, un cop aprovat provisionalment l'Informe, s'ha tramès als comptedants de les entitats locals, perquè puguin formular-hi les al·legacions i presentar els documents que considerin adients.

Exhaurit el termini concedit, no s'ha rebut cap al·legació, document ni justificant amb relació a les actuacions esmentades.

## **VI. APROVACIÓ DE L'INFORME**

En la sessió de dia 4 de març de 2022, el Consell de la Sindicatura va tenir coneixement que no es varen rebre al·legacions a l'Informe sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2019, per la qual cosa esdevé definitiu, de conformitat amb l'article 30.g del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears.









